

北京市怀柔区财政局

北京市怀柔区财政局 行政裁决结果公告（2025 年第 3 号）

一、项目编号：11011625210200014801-XM001

二、项目名称：怀柔区新接收小区配套幼儿园开园所需设施设备-刘各长幼儿园

三、相关当事人

投诉人：上海学思益教育科技有限公司

地址：上海市奉贤区平庄西路 1599 号

被投诉人 1：北京市怀柔区教育技术设备中心

地址：北京市怀柔区桥梓镇茶坞铁路地区 22 号西北门
（桥梓镇卫生服务中心对门）

被投诉人 2：中礼造价咨询（北京）有限公司

地址：北京市通州区永乐店镇柴厂屯村东（联航大厦）
1-4386 号

四、基本情况

采购日期：2025 年 11 月 5 日

投诉事项：投诉事项 1，在招标文件中，将强制性标准作为技术参数要求，招标文件存在重大缺陷。具体表现为：升降柱系统 1▲升降柱 #5.警示功能：（需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章）。#7.缓冲装置：（需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章）。#10.限位块及水位检测装置：（需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章）。#13.液压一体机芯：（需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章）。#17.柱体内部结构：（需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章）。办公家具及生活设备 12 幼儿衣帽柜 3.产品：产品外观要求、理化性能要求、结构安全、有害物质限量(可迁移

元素、甲醛释放量等)、力学性能、警示标识等符合 GB 28007-2011《儿童家具通用技术条件》标准要求；4.油漆：其中 VOC 含量、总铅(Pb)含量、可溶性重金属含量、乙二醇醚及醚酯总和含量、苯系物总和含量符合 GB 18581-2020《木器涂料中有害物质限量》标准。GB 标准作为国家强制性标准是每个生产厂家必须要满足的，招标文件中将以上标准设置为可允许负偏离参数违反《强制性产品认证管理规定》第二条。此处国家强制性标准应当设置为资格条款，不能设置为允许负偏条款，因此编制招标文件时存在缺陷。设置为允许负偏条款，因此编制招标文件时存在缺陷。投诉事项 2，在采购清单中，技术要求部分未明确采购标的需执行的国家标准，相关标准，行业标准，地方标准或者其他标准、规范，对投标人实行差别待遇和歧视待遇。具体表现为：三、多功能厅设备 29 室内全彩 LED 20.防盐雾腐蚀：经盐雾试验后，表面应无明显锈蚀现象，符合盐雾 10 级试验要求。本项要求未明确所依据的标准号以及标准号名称，以其不合理的要求排斥其它潜在供应商参加公平竞争。

2025 年 12 月 5 日，我局收到上海学思益教育科技有限公司提交的投诉材料，经审查，我局于 12 月 8 日受理。通过依法调查，我局发现，关于投诉事项 1，招标文件“第五章 采购需求”中“一、货物采购标的”中“升降柱系统”之“1▲升降柱”的技术参数为“……#5.警示功能：……（需

提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备 安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章)……#7.缓冲装置：……(需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备 安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章)……#10.限位块及水位检测装置：……(需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备 安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章)……#13.液压一体机芯：……(需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备 安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章)……#17.柱体内部结构：……(需提供检测依据为 GB 16796-2022《安全防范报警设备 安全要求和试验方法》公安部认可的检测机构出具带有 CMA 和 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标人公章)。”“办公家具及生活设备”中“12 幼儿衣帽柜”的技术参数为“3.产品：产品外观要求、理化性能要求、结构安全、有害物质限量(可迁移元素、甲醛释放量等)、力学性能、警示标识等符合 GB 28007-2011《儿童家具通用技术条件》标准要求；4.油漆：……其中 VOC 含量、总铅(Pb)含量、可溶性重金属含量、乙二醇醚及醚酯总和含量、苯系物总和

含量符合 GB 18581-2020《木器涂料中有害物质限量》标准……”。招标文件“第四章 评标程序、评标方式和评标标准”中“二、评标标准”显示，技术部分分值为 62 分，其中，基础分为 20 分，评审细则为“(3) #项技术指标每有一项负偏离扣 4 分，本项目总计 5 项#项技术指标。”招标文件的技术参数要求，除幼儿衣帽柜的产品外观要求、理化性能要求符合《儿童家具通用技术条件》(GB 28007-2011)的内容为非强制性标准外，其它均为国家强制性标准的内容。根据《中华人民共和国标准化法》第二十五条、第三十六条和《国家标准管理办法》第三十二条规定，国家强制性标准只有满足和不满足，不满足则不具备生产和使用条件，属于客观但不可量化的指标。根据《政府采购需求管理办法》第七条第一款、第二十一条第二款和 87 号令第二十五条规定，本项目招标文件将国家强制性标准作为评分项，不符合相关规定且影响采购结果，故投诉事项 1 成立。

关于投诉事项 2，招标文件“第五章 采购需求”中“三、多功能厅设备”之“29 室内全彩 LED”的技术参数为“……20.防盐雾腐蚀：经盐雾试验后，表面应无明显锈蚀现象，符合盐雾 10 级试验要求……”。经核实，前述规定的依据为《电工电子产品环境试验第 2 部分：试验方法试验 Ka：盐雾》(GB/T 2423.17-2024)、《人造气氛腐蚀试验盐雾试验》(GB/T 10125-2021)和《金属基体上金属和其他无机覆盖层经腐蚀

试验后的试样和试件的评级》GB/T 6461-2002，均为非强制性标准。根据《政府采购需求管理办法》第七条第一款和第九条第三款规定，非强制性标准不是必须在招标文件中列明，采购人可以根据本项目具体特点及实际需求提出更高的技术要求，不存在“以其不合理的要求排斥其它潜在供应商参与公平竞争”，故投诉事项 2 缺乏事实根据和法律依据，不成立。

根据调查结果，认定投诉事项 1 成立且影响采购结果；投诉事项 2 不成立。

五、处理依据及结果

2025 年 12 月 31 日，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第二十九条第（二）项和第三十一条第（一）项规定，我局作出怀财采裁字〔2025〕第 3 号《政府采购投诉处理决定书》，决定责令重新开展采购活动。

北京市怀柔区财政局

2025 年 12 月 31 日

北京市怀柔区财政局

2025 年 12 月 31 日印发
