

25-17

项目服务合同

项目名称：2025 年海淀街道综治公安派出所临勤委托服务项目

甲方（委托方）：北京市海淀区人民政府海淀街道办事处

乙方（受托方）：北京中保特卫保安服务有限公司

签订地点：北京市海淀区

签署日期：2025 年 2 月 26 日

项目服务合同

甲方（委托方）：北京市海淀区人民政府海淀街道办事处

地址：北京市海淀区丹棱街 10 号新海大厦办公中心

纳税人识别号：11110108000058288C

开户行：中国工商银行人民大学支行

账号：0200248229200099935

联系人：杨盛

联系电话：010-82669621

乙方（受托方）：北京中保特卫保安服务有限公司

住所地：北京市朝阳区南湖中园 317 号楼 2 层 7 单元 202

统一社会信用代码：91110114MA02AXQ098

开户行：中国民生银行股份有限公司北京苏州街支行

账号：654204268

联系人：刘磊

联系电话：13910585510

甲乙双方经友好协商，依据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规，签订本合同，以兹共同遵守。

一、服务内容

乙方为甲方 2025 年海淀街道综治公安派出所临勤委托服务 项目提供 临勤保障 服务。具体服务内容为：

一、值守巡逻：日常在重点点位设固定岗，由临勤检查登记人员车辆、

维护秩序。按规模布局划分区域，每组 2 人组成流动巡逻小组，配备装备 24 小时巡逻。重点时期和重大活动，增派临勤，增加巡逻频次，延长巡逻时间，优化巡逻路线。

二、反诈工作：针对老人、学生等易受骗人群，聚焦商业中心等重点区域，线下在多场所开展活动。建立预警系统，组建劝阻小组，成立专案组打击诈骗。

三、执法处理：选拔有基础的临勤协助民警，培训后分执法办案、夜间巡逻、抓捕行动协助组，各司其职。

四、辖区巡逻：每巡逻车配临勤，民警指挥巡逻。依辖区情况分区规划路线，重点区域多巡，每周随机调整，利用技术优化路线。

五、候问室看押：临勤协助派出所民警。完善候问室设施，升级监控，配备通讯与应急设备。规范嫌疑人交接和看押期间管理流程。

六、人员登记：全面、准确地登记社区警务工作室人员信息，建立完善的人员信息管理系统，加强社区警务工作的规范化管理

七、可疑人员观察：在闹市区划分区域和点位，便衣警察、临勤、商家安保组成观察队伍，便衣统筹，临勤协助，商家安保配合，维护治安。

服务时间：2025 年 3 月 1 日至 2026 年 2 月 28 日。需要变更服务时间和内容的，应经甲方事先书面同意。

二、甲方的权利与义务

1. 负责拟定项目相关目标和要求。
2. 对项目方案等提出修改意见，确认最终活动方案。
3. 按合同约定支付项目费用。

三、乙方的权利和义务

1. 乙方按第四条的约定执行甲方委托的各项内容。于 2025 年 2 月 26 日向甲方提供项目方案，根据甲方要求进行调整，并及时向甲方报告执行情况。

2. 乙方保证甲方参与人员的人身安全，并约束参与人员遵守安排。如因履行本合同过程中导致甲方产生包括但不限于对外赔偿等损失的，甲方有权向乙方追偿，乙方需要赔偿甲方全部损失。

3. 乙方服务必须符合双方约定及甲方要求，否则甲方有权扣除该部分发生的相关费用。

4. 乙方应在双方约定的日期完成全部服务内容。

5. 乙方配合甲方完成项目审结并提供相应资料，以确保项目资料完整。

四、服务费用

服务费合计总金额 3954522.00 元人民币，大写：叁佰玖拾伍万肆仟伍佰贰拾贰元整（含税价）。最终价款以项目结算验收审核金额为准。除此之外，甲方不再就本合同向乙方支付任何款项。具体如下：

序号	项目名称	单价	班次	年金额（元）	备注
1	人工服务费	154.00	23045	3548930.00	每班次 8 小时
2	服装及被褥费	3.00	23045	69135.00	
3	培训费	2.50	23045	57612.50	每月培训 4 次
4	保险费	3.00	23045	69135.00	
5	执勤设备	2.80	23045	64526.00	
6	管理利润	5.49	23045	126517.05	
7	税金	0.81	23045	18666.45	按 5%差额税
总价（元）				3954522.00	

五、费用支付

乙方于甲方付款前向甲方开具等额发票。甲方以转账方式，采用第2种方式支付服务费用：

1. 甲方于【本合同签订后的 个工作日内/服务全部完成且验收合格后 个工作日内】向乙方支付总价款¥ （大写： ）。

2. 甲方于【本合同签订后的90个工作日内】向乙方支付首付款（合同金额的50%）¥1977261.00（大写：壹佰玖拾柒万柒仟贰佰陆拾壹元整），于【竣工验收合格、审计结束后】向乙方支付全部尾款，具体支付比例、金额及日期，以财政资金下达及实际情况为准。

六、违约责任

1. 因乙方原因导致未能执行项目的，乙方应当按本协议总价款的10%向甲方支付违约金，违约金不足以弥补甲方损失的，还应赔偿甲方的全部损失（包括但不限于直接经济损失、间接经济损失、向第三方支付的费用、行政机关的处罚、诉讼费、律师费、鉴定费等，本合同所提之“全部损失”均包含全部相同损失内容）。

2. 因不属于甲乙双方的客观原因导致未能执行的，甲方不支付任何费用，双方互不承担违约责任。

3. 因此项服务造成包括但不限于财产损害、人身损害的，乙方应承担全部损失赔偿责任。

4. 乙方不履行合同或者履行合同不符合约定，需按照合同总价款的10%向甲方支付违约金，并需要赔偿甲方全部损失。本合同另有约定的，按照约定执行。

七、保密条款

1. 保密信息

保密信息包括所有甲乙双方工作中分享与交流的信息、双方以口头或

书面形式披露给对方或一方员工接触到另一方的下列信息：

- (1) 不论在一方从对方接收该信息之前或之后，尚未由对方公开的信息；
- (2) 由一方指定为保密或专有的信息。

2. 保密信息的使用

双方应确保本合同所涵盖合作细节（包括但不限于合作期限、合作内容、服务费用额度等）处于保密之中。

3. 乙方受甲方之托，应确保保密信息处于保密之中，并且

- (1) 除为了进一步发展本合同规定的合作关系外；
- (2) 除为双方达成的有效的非披露协议中允许的以外；
- (3) 除了为执行本合同所必需之外，不得使用该保密信息。

4. 泄露保密信息一方应承担合同总价款的 10 % 作为违约金，并赔偿给另一方由此造成的全部损失。

5. 保密期限直至上述保密信息公开为止。

八、不可抗力

本合同所称不可抗力是指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况，包括但不限于战争、严重火灾、水灾、台风和地震以及其他属于不可抗力的事故。因为不可抗力导致本合同部分或全部不能履行的，可以部分或全部解除本合同，或者根据不可抗力的影响，甲乙双方协商确定适当延长履行期限，或采取其他补救措施。当事人迟延履行后发生不可抗力的，不能免除责任。

九、争议解决

甲乙双方应严格遵守本合同的有关条款，此合同未尽事项，应由甲乙双方友好协商解决。若任何一方违反本合同并经协商无果，双方均有权向北京市海淀区人民法院提起诉讼。

十、附则

1. 本合同一式 陆 份，甲方 叁 份，乙方 叁 份，具有同等法律效力。
2. 本合同自甲乙双方法定代表人或委托代理人签字并加盖公章之日起生效。

十一、其他约定事项:

1. 合同期满双方如续签合同，在不改变合同其它条款的情况下，经甲方认可，在同等条件下，乙方有权优先续签合同，续签次数不得超过两次，总服务期限不得超过三年。
2. 具体支付比例、金额及日期，以财政资金下达及**实际情况**为准。

(以下无正文)

甲方（盖章）：北京市海淀区人民政府海淀街道办事处

法定代表人（签字）：

委托代理人（签字）：

日期：2025年 2 月 26 日

乙方（盖章）：北京中保特卫保安服务有限公司

法人代表人（签字）：

委托代理人（签字）：

日期：2025年 2 月 26 日



附件

人员素质要求

序号	素质要求类别	对人员标准
1	身体素质	1、员身高不低于 170cm，员年龄在 18—45 岁； 2、相貌端正，身体健康； 3、初中以上文化程度（含初中）； 4、无残疾、无明显疤痕、无纹身、无色弱色盲、体重无明显超重。
2	文化素质	队长：有工作经验 3 年以上； 语言表达流畅； 文字书写通顺；知法懂法，严守从业规范；
3	业务技能素质	具有高度的警惕性及防卫能力； 车辆出门检查、手续办理；车辆秩序维护、调整、指挥； 岗位附近的公共秩序； 善于应变、能灵活处理各种突发事件； 具有较强的观察、分析和判断是非的能力；
4	思想素质	1、有吃苦耐劳的精神，能尽快适应周边环境； 2、政治可靠，作风正派，有高度的责任感、使命感； 3、思维敏捷、反应迅速、勇于面对挑战 4、意志坚强，具有一定的自我控制能力。

（一）队容队姿。执勤哨兵哨兵在执勤时，都要身体挺直、姿势端正、昂首挺胸、精神饱满、面带微笑。巡逻哨兵执勤，要以齐步走的姿势和速度行进，面带微笑并做到细心观察。

（二）仪表仪容。哨兵在执勤时不论守卫还是巡逻，必须按规定穿着公司统一的制式服装，穿黑皮鞋、穿深色袜子、佩戴工作卡。要保持服装的整洁、干净、平整。个人卫生状态要良好，不得佩戴任何饰物。

（三）礼仪礼貌。哨兵在执勤时要注意礼仪礼貌，做到微笑服务，礼貌服务。见到领导或领导陪同客人时要主动敬礼；见到本单位员工时要主动问好；上下班高峰时要面带微笑以示对他人敬意。

（四）文明用语。哨兵在执勤时要注意文明用语，应使用普通话，尽量减少方言土语，不可带话巴和不文雅的口头语。要熟悉问候语、感谢语、道谦语、征询语、应答语、赞美语使用的场合与时机，并牢记各种简短、精悍的语句。

（五）执勤纪律。哨兵执勤时必须遵守执勤纪律，做到严肃认真，一丝不苟，坚决落实。执勤纪律的具体内容详见附件六：本公司执勤人员共同守则（执勤纪律十六不准）。

（六）表报登记。哨兵在执勤时要认真进行勤务工作中的表报登记，表报登记要做到清楚、正规、准确、详细。执勤中的重大事项要及时登记不得有遗漏。表报登记中不得记载其它事项，更不得涂改或乱写乱画。

（七）勤务卫生。哨兵在执勤时要保持值班岗亭和值班环境的卫生。值班岗亭要做到整洁干净无杂物，物品要摆放整齐有序，不得杂乱无章乱摆乱放。值班岗亭 3 米以内应保持卫生良好，不得有烟头、纸屑和其它杂物。

（八）问题处理。哨兵在执勤时会遇到各种各样的问题需要处理，在处理这些问题时要坚持原则性与灵活性相统一的原则，即要照章办事尽职尽责，又要讲究方式方法，

力争把问题处理在最佳状态。遇有重要问题不能处理时要及时请示报告，请有关部门或有关领导协助处理。

工作内容

1、日常及重点时期、重大活动重点点位值守巡逻方案

人员部署

（一）日常值守巡逻人员安排

固定岗设置：在每个重点点位设置固定岗哨，配备多名临勤人员。固定岗人员主要负责对进出重点点位的人员、车辆进行检查登记，维护出入口秩序，监控周边情况，及时发现和处理异常情况。

流动巡逻小组：根据重点点位的规模和布局，划分若干巡逻区域，每个区域组建一个流动巡逻小组。每个小组由[X]名安保人员或临勤人员组成，配备必要的巡逻装备，如对讲机、警棍、强光手电筒等。流动巡逻小组按照预定的巡逻路线和时间间隔进行不间断巡逻，加强对重点点位内部及周边区域的巡查力度，提高见警率和管事率。

（二）重点时期、重大活动期间人员调配

增派人员：在重点时期（如节假日、重大会议期间等）和重大活动举办前夕，充实到重点点位的值守巡逻队伍中。根据实际情况，每个重点点位可增派多名临勤人员，加强安保力量。

五、巡逻路线与时间安排

（一）日常巡逻路线

以重点点位为中心，向外辐射设计巡逻路线。例如，在商业中心，巡逻路线可涵盖商场内部各楼层、停车场、周边街道等区域；在交通枢纽，巡逻路线包括候车大厅、站台、站前广场、周边交通要道等。

巡逻路线应尽量覆盖重点点位的所有关键区域和易发生治安问题的部位，确保无死角、无盲区。

（二）日常巡逻时间

实行24小时不间断巡逻制度。分为白班、中班和夜班三个班次，各班次巡逻人员应按照规定的时间准时上岗，不得迟到、早退或擅自离岗。在巡逻过程中，应严格遵守巡逻时间间隔要求，确保每个区域都能得到及时有效的巡查。

（三）重点时期、重大活动期间巡逻调整

在重点时期和重大活动期间，根据实际情况适当增加巡逻频次和延长巡逻时间。例如，在重大活动举办期间，重点点位周边区域的巡逻频次可增加至每30分钟一次，且在活动开始前和结束后的一段时间内，实行24小时高密度巡逻。

针对活动的特点和可能出现的治安风险，对巡逻路线进行优化调整。例如，在举办大型演唱会的体育场馆，在观众入场和散场期间，重点加强对场馆出入口、周边交通要道和停车场的巡逻力度，并设置专门的疏导岗位，确保人员和车辆有序进出。

2、反诈工作方案

一、工作重点

重点人群：聚焦老年人、学生、财务人员、网络购物爱好者等易受骗群体。老年人防范意识薄弱且对新事物了解有限，易陷入保健品诈骗、养老诈骗等陷阱；学生社会经验不足，易遭受网络兼职诈骗、游戏装备诈骗等；财务人员因掌握公司资金，易被冒充领导诈骗等手段针对；网络购物爱好者则面临虚假退款、冒充电商客服诈骗风险。

重点区域：加强对商业中心、社区、学校、金融机构周边等区域的防控。商业中心人流量大、交易频繁，易发生各类消费诈骗；社区是居民生活场所，诈骗分子常利用邻

里信任进行诈骗宣传；学校是学生聚集区，诈骗隐患多；金融机构周边可能出现针对办理业务群众的诈骗活动。

二、工作内容

宣传教育：

线上宣传：利用社交媒体平台、官方网站、手机短信等渠道，定期推送反诈知识、案例分析、防范技巧等内容。制作反诈短视频、漫画、海报等，以生动形象的方式吸引民众关注并传播。例如，与本地知名自媒体合作，推出反诈专题系列视频，在视频平台上广泛传播；编写反诈顺口溜，通过短信群发至辖区居民手机。

线下宣传：在社区、学校、企业、商场等场所举办反诈讲座、宣传展览、文艺演出等活动。发放反诈宣传手册、宣传单页、小礼品等，设置咨询台现场解答民众疑问。比如，组织反诈临勤深入社区，为老年人举办一对一的反诈知识讲解活动；在学校开展反诈主题班会，让学生通过案例讨论提高防范意识；在商场等人流量密集处设置反诈宣传展板，展示常见诈骗手段。

预警劝阻：

建立预警系统：整合银行、电信运营商、互联网企业等多渠道数据资源，利用大数据分析技术，实时监测可疑的资金交易、通讯记录、网络行为等，及时发现潜在的诈骗风险。例如，当银行系统检测到某账户有异常大额转账且与已知诈骗模式相似时，立即触发预警。

组建劝阻队伍：成立由民警、社区工作人员、临勤人员组成的劝阻小组，一旦接到预警信息，迅速与潜在受骗群众取得联系，通过电话、上门走访等方式进行劝阻。对于劝阻难度较大的情况，及时协调专业心理辅导人员或当事人亲属共同参与。如发现一位老人接到疑似诈骗电话后执意要转账，劝阻小组联合社区民警和老人子女，耐心解释并展示类似诈骗案例，成功阻止转账行为。

打击治理：

加强侦查破案：成立反诈专案组，对重大诈骗案件进行集中攻坚。加强与其他地区公安机关的协作配合，形成打击合力，实现对诈骗犯罪团伙的全链条打击。例如，针对跨境电信诈骗案件，与国际刑警组织及相关国家警方合作，共享情报信息，联合开展抓捕行动。

3、执法处理工作方案

一、工作目标

有效配合派出所民警开展执法办案、夜间巡逻出警及抓捕嫌疑人等工作，提升警务工作效率，维护辖区社会治安稳定，保障人民群众生命财产安全，确保各类警务行动的顺利进行与成功实施。

二、人员组织与职责分工

（一）协助人员选拔与培训

从临勤人员队伍或经过专门培训且具备一定身体素质、纪律意识和法律知识基础的治安临勤中挑选合适人员参与配合工作。

开展系统培训，包括但不限于法律法规知识（如治安管理处罚法、刑事诉讼法相关规定）、执法规范流程、警用装备使用方法（手铐、警棍、防暴盾牌等）、自我防卫技巧、应急情况处置策略以及保密纪律教育等课程，确保协助人员能够胜任各项任务要求。

（二）职责划分

执法办案协助组

负责协助民警进行案件调查取证工作，如走访周边群众、收集证人证言、整理案件相关资料等。

配合民警对涉案场所进行检查、搜查，按照要求做好现场记录与证据保全工作。
在民警的指导下，对违法嫌疑人进行看管与押送，确保押送过程安全有序。

夜间巡逻出警组

按照派出所制定的夜间巡逻路线与时间安排，与民警共同开展巡逻工作，重点关注治安复杂区域、夜间营业场所周边以及居民小区等部位。

在巡逻过程中，及时发现并报告各类治安隐患、违法犯罪行为迹象或突发事件，协助民警进行现场处置，包括对轻微违法行为的劝解、制止，对受伤人员的初步救助等。

当接到出警指令时，迅速响应并与民警一同赶赴现场，听从民警指挥，维护现场秩序，协助开展调查询问等工作。

抓捕行动协助组

在抓捕嫌疑人行动前，参与行动策划与部署会议，了解嫌疑人的基本情况（外貌特征、犯罪记录、可能藏匿地点等）、行动方案以及自身的任务分工。

负责在抓捕现场周边设置警戒，防止无关人员进入，确保抓捕行动的保密性与安全性。

配合民警实施抓捕行动，根据现场情况采取合理的战术动作，如协助控制嫌疑人的身体、防止其反抗或逃脱等，必要时使用合法的武力手段，但需严格遵循武力使用规范。

4、辖区巡逻工作方案

一、工作目标

通过跟随巡逻车在辖区内进行有针对性、高效率的巡逻，提高辖区的见警率和管事率，预防和减少违法犯罪活动的发生，增强居民的安全感和满意度，维护辖区社会治安稳定，及时发现并处理各类治安问题、安全隐患以及群众求助，确保辖区内的生活和工作秩序正常运行。

二、巡逻人员安排

每辆巡逻车配备 2 名临勤人员。民警负责巡逻工作的指挥、决策以及对重要警情的处理；临勤人员或治安临勤协助民警开展工作，包括观察周边情况、记录相关信息等。

合理安排巡逻人员的排班，确保 24 小时不间断巡逻。实行三班倒制度，每班巡逻人员提前 15 分钟到岗进行交接工作，交接内容包括辖区内当前的治安状况、未处理完的事项以及巡逻装备的检查等。

三、巡逻路线规划

根据辖区的地理环境、人口分布、治安状况等因素，划分不同的巡逻区域，并制定相应的巡逻路线。例如，将辖区分为商业区、住宅区、工业区等区域，商业区重点在白天和晚上营业高峰时段加强巡逻，住宅区则侧重于早晚居民出行高峰和夜间休息时段的巡查，工业区主要关注工作时间内的安全生产和治安秩序。

巡逻路线应覆盖辖区内的主要街道、小巷、社区、学校、医院、商场、车站等重点部位和人员密集场所。每天至少对重点区域进行 5 次巡逻，对非重点区域进行 2 次巡逻。同时，每周对巡逻路线进行一次随机调整，避免形成固定的巡逻规律被不法分子利用。

在制定巡逻路线时，充分考虑交通状况和应急响应需求，确保巡逻车能够快速到达辖区内的任何地点。利用地理信息系统（GIS）等技术手段，对巡逻路线进行优化，提高巡逻效率。

5、候问室 24 小时看押嫌疑人工作方案

一、工作目标

确保候问室 24 小时对嫌疑人进行安全、规范、合法且人性化的看押管理，防止嫌疑人逃脱、自残、自杀等意外事件发生，保障嫌疑人的基本合法权益，同时为后续的案件侦查、审讯等工作提供有力支持，维护公安机关执法的严肃性和权威性。

二、人员安排

值班民警配置：实行三班倒制度，每班安排至少〔 〕名正式民警。民警负责候问室的全面管理工作，包括但不限于对嫌疑人的监管、审查、应对突发情况以及与其他部门的协调沟通等。

临勤协助岗位：每班配备〔 〕名临勤，协助民警进行日常的监控观察、信息记录、物品传递等工作。临勤需在民警的指导下开展工作，不得擅自独立执行涉及嫌疑人核心权益或具有执法性质的任务。

三、设施与装备配备

候问室设施完善：候问室应具备坚固的墙体、门窗等隔离设施，且门窗需安装防护栏和监控设备，确保无视线死角。室内设置固定的座椅或床位，并保证其牢固安全，避免嫌疑人利用其进行破坏或自残行为。配备通风、照明设备，保持室内空气流通和光线充足，同时设置温度调节装置，确保室内环境适宜。

监控系统升级：安装高清监控摄像头，覆盖候问室的每一个角落，监控录像应至少保存〔 〕天。监控系统具备实时预警功能，如发现嫌疑人有异常行为（如剧烈运动、试图破坏设施等）能够及时发出警报通知值班人员。

通讯与应急设备配备：候问室内外配备畅通的通讯设备，如对讲机、紧急呼叫按钮等，方便嫌疑人在有合理需求（如身体突发不适等）时及时与值班人员联系，同时也便于值班人员之间的沟通协作以及与指挥中心等部门的信息传递。此外，配备必要的应急救援设备，如急救箱（内装常用急救药品和器械）、灭火器材等，以应对突发的医疗事件或火灾等紧急情况。

四、工作流程与规范

嫌疑人交接流程：当嫌疑人被带到候问室时，由送押民警与候问室值班民警进行当面交接。交接内容包括嫌疑人的基本信息（姓名、年龄、性别、涉嫌罪名等）、身体状况（是否受伤、有无疾病史等）、随身物品清单等，并填写详细的交接记录，双方签字确认。值班民警在接收嫌疑人后，应立即对其进行人身检查，防止其携带危险物品进入候问室，检查过程遵循严格的执法程序和尊重嫌疑人隐私的原则。

看押期间管理规范：

定时巡查制度：值班民警和临勤每隔〔 〕分钟对候问室进行一次巡查，观察嫌疑人的行为状态、身体状况等，确保其安全。巡查过程中需记录相关情况，如嫌疑人是否在正常休息、有无异常举动等。

6、社区警务工作室人员登记工作方案

全面、准确地登记社区警务工作室人员信息，建立完善的人员信息管理系统，加强社区警务工作的规范化管理，提升社区警务服务质量和效率，增强社区居民的安全感和满意度，为社区的和谐稳定发展奠定坚实基础。

二、登记范围

社区民警：负责社区治安管理、案件处理、居民服务等工作的正式在编警察。

临勤人员：协助社区民警开展工作的辅助警务人员，包括专职临勤和兼职临勤。

其他相关工作人员：如在社区警务工作室从事行政事务、后勤保障等工作的人员。

三、登记内容

个人基本信息：

姓名、性别、年龄、民族、身份证号码、户籍所在地、现居住地址、联系电话等。政治面貌、学历、专业背景等。

工作信息：

所属部门、岗位名称、职务、入职时间、工作年限等。工作任务与职责描述，包括

日常工作内容、重点负责领域等。

总结阶段：

登记工作结束后，对整个登记工作进行全面总结，评估工作成效，总结经验教训。

统计登记工作的各项数据，如登记人数、登记完成率、信息审核通过率、信息修改次数等，分析存在的问题和不足之处，提出改进措施和建议。

对在登记工作中表现突出的单位和个人进行表彰奖励，激励广大临勤人员积极参与社区警务工作的规范化建设。

7、闹市区可疑人员观察工作方案

一、工作目标

在闹市区建立高效的可疑人员观察机制，及时发现、识别并处理可能存在的违法犯罪威胁，维护闹市区的治安秩序，保障市民和游客的人身财产安全，提升公众安全感和对社会治安环境的满意度。

二、观察区域划分

根据闹市区的地理布局、商业分布、人员流量等因素，将闹市区划分为多个观察区域，如核心商业步行街区域、大型商场及周边区域、娱乐场所集中区域、交通枢纽及换乘区域等。

对每个观察区域进一步细分，确定重点观察点位，例如商业步行街的出入口、人员聚集的广场、商场的停车场、娱乐场所的门口等，确保观察工作无死角。

三、观察人员安排

组建专业观察队伍，成员包括便衣警察、临勤人员以及与商家合作的安保人员。

便衣警察作为观察工作的核心力量，具备丰富的侦查经验和敏锐的洞察力，负责统筹协调各区域的观察工作，并对重点可疑人员进行跟踪调查。

治安临勤经过专门培训后上岗，协助便衣警察进行日常观察，他们分布在各个观察区域，利用自身熟悉当地环境和人员流动规律的优势，及时发现异常情况并报告。

与闹市区的商家建立紧密合作，其安保人员在日常工作中留意店内及周边的可疑人员，并按照既定的报告流程与观察队伍沟通协作。