

20250986002

课题编号	
课题分类	

北京市科学技术委员会、 中关村科技园区管理委员会 课题研究合同

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

乙方：北京国际工程咨询有限公司

专项名称：中关村战略规划与政策研究资金

课题名称：“十五五”时期促进北京医药健康创新链与产业链深度融合的机制与路径研究

研究时间：自合同签订之日起至 2026 年 5 月 31 日

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会制



甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

法定代表人：张继红

地址：北京市通州区宏安街9号

课题承担处室：医药健康科技处

课题承担处室负责人：郭澜涛

联系电话：15718827651

课题承担处室主管工程师：刘子寒

联系电话：13439421944

乙方：北京国际工程咨询有限公司

法定代表人：付平良

地址：北京市西城区广安门外大街甲275号

课题负责人：邓洁

联系人：叶晓彤

联系电话：13269185561

一、合同内容

依据《中华人民共和国民法典》，甲方将“十五五”时期促进北京医药健康创新链与产业链深度融合的机制与路径研究课题由乙方承担，经双方充分协商，达成一致，签订本合同，双方共同信守。

主要内容包括：

1. 开展材料收集与整理工作：近年来北京医药健康产业
发展基础现状与存在问题；国际医药产业发展经验借鉴研
究，包括顶层设计、战略布局、创新支持、主体培育等案例
分析。

2. 开展实地调研与座谈工作：结合工作实际，开展实地
调研和座谈工作。

3. 开展报告撰写工作：完成“十五五”时期促进北京医
药健康产业创新链与产业链深度融合的机制与路径研究总
报告及各项专题研究报告撰写工作。

成果要求：

1. 形成《“十五五”时期促进北京医药健康创新链与产
业链深度融合的机制与路径研究》总报告1份，附调研、会
议等材料汇编；

2. 形成加强产业服务平台建设、AI赋能产业全链条发
展、强化前沿关键技术攻关等专题研究报告4-5篇。

二、合同费用

1. 合同费用（课题经费）共计人民币 49 万元。

2. 课题经费拨付：合同签订后一次性拨付课题经费。

3. 乙方指定收款账户信息如下：

开户人：北京国际工程咨询有限公司

开户银行：中国银行北京莲花河支行

银行账号：345456012711

乙方保证上述信息真实、准确。乙方上述账户信息发生

变化的，应至少于甲方付款前 5 个工作日书面通知甲方，否则由此导致的错付、逾期支付、无法支付等所有法律后果由乙方自行承担。

4. 乙方应向甲方出具与乙方单位名称一致的正式发票（不包括往来款收据、非经营性收款收据）。

5. 课题经费由乙方按照国家及北京市相关经费管理办法和会计制度统一管理，不得转包分包，不得截留、挤占、挪用，不得利用虚假票据套取资金，不得使用课题资金支付各种罚款、捐款、赞助、投资等费用，不得在课题经费中列支与课题研究无关的任何费用。

三、甲方权利义务

1. 按合同约定金额提供课题研究经费。
2. 为乙方开展课题研究提供必要的协助或便利。
3. 掌握研究工作进度，指导监督乙方完成课题任务。
4. 有权对乙方工作提出意见和建议，有权对课题验收。
5. 有权要求乙方更换不符合要求的课题研究人员。
6. 有权依据《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》执行课题相关管理工作。

四、乙方权利义务

1. 根据甲方课题管理相关要求开展课题研究，并尽勤勉义务。
2. 亲自处理受托事务，未经甲方书面同意，不得将本合

同项下全部或部分工作转包、分包给任何第三方。

3. 乙方应有独立法人资格、健全的财务和课题管理制度，保证研究团队具备完成课题研究所需的相应资信和能力。

4. 乙方应严格执行《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》有关要求，课题经费使用应当符合国家和本市财政资金使用的相关办法标准和财务审计的要求，专款专用，单独核算。

5. 按照甲方要求报告课题研究开展情况，对研究成果进行补充、修改。

6. 乙方协助组织课题开题会、结题会，及时提交课题验收材料。

7. 课题经费的管理和使用情况接受甲方及相关主管部门的监督检查。

五、课题组织实施要求

1. 乙方应按照合同办法完成课题目标任务，不得擅自变更研究内容、课题负责人等。如课题研究条件发生重大变化，乙方应向甲方报告具体情况，研究提出解决方案。

2. 甲方负责组织专家对课题研究成果进行评审，并进行课题验收。

3. 未通过专家评审，乙方应按照评审会意见修改完善，并于开题会或结题会结束之日后 20 个工作日内召开第二次评审会。

六、知识产权及保密条款

1. 课题成果的知识产权归甲方所有。

2. 经甲方书面同意，乙方可发布、发表部分研究成果，但须标注“北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会支持研究成果”字样。未经甲方书面同意，任何参与课题研究的单位及个人不得擅自披露涉及甲方的有关数据、信息和资料。如发生上述情况，甲方将依法追究相关单位及个人责任。

3. 乙方保证，本合同下的研究工作，不存在任何侵权问题，如发生侵权纠纷，由乙方自行承担所有责任，并赔偿甲方因此遭受的损失。

七、合同变更或解除

经甲乙双方协商一致，可以变更或解除本合同。对本合同的变更或解除必须以书面合同进行。双方未签署书面变更或解除合同的，应认定为没有对本合同进行变更或解除。

八、违约责任

1. 因乙方原因，导致课题研究工作未能在委托期限内完成，或者课题成果未能达到合同约定目标的，乙方应当采取措施，并承担由此而增加的费用。逾期未通过课题验收的，甲方有权解除合同。

2. 乙方因法定的不可抗力不能履行合同义务时，可以免除违约责任，但应在不可抗力事由发生之日起 20 日内通知甲方，并在 30 日内向甲方提供因不可抗力导致合同不能履

行的证明。

3. 本课题终止或验收未通过的，乙方应依据审计结果将结余资金原渠道返还甲方。

九、解决争议

凡与本合同有关的争议，双方应协商解决，经协商不能解决的，任何一方均应向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

争议解决过程中发生的费用，包括但不限于诉讼费、差旅费、保全费、律师费等，由败诉方承担。

诉讼进行过程中，除双方有争议的部分外，本合同其他部分仍然有效，各方应继续履行。

十、其他事项

1. 本合同一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。

2. 本合同自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效。

3. 本合同未尽事宜，甲乙双方可另行协商签订补充合同。

4. 附件与补充合同与本合同具有同等的法律效力。

附件：课题研究工作方案

(以下无正文)



甲方（盖章）：



乙方（盖章）：

甲方（签字）：

张金辉

（课题承担处室分管委领导）

日期：2025.12.22

乙方（签字）：

付平良

日期：2025-12-19

课题研究工作方案

一、基本信息

课题负责人基本情况						
姓名	邓洁	性别	女	出生年月	1988.7	
专业	经济学	学历	硕士	职称	中级经济师	
电话	010-63256216	手机	13811922567	邮箱	Dengjie@biecc.com.cn	
承担单位：北京国际工程咨询有限公司						
通讯地址：北京市西城区广安门外大街甲 275 号 邮编：100055						
课题组主要成员基本情况						
姓名	出生年月	专业	学历	职称	工作单位	主要分工
兰国威	1990.11	工商管理	硕士	高级经济师	北国咨	总体指挥协调
单德芳	1969.1	系统工程	硕士	高级工程师	北国咨	质量把控
董艳玲	1966.11	工业化学	本科	高级工程师	北国咨	质量把控
邓洁	1988.7	经济学	硕士	中级经济师	北国咨	项目总体统筹
王霞	1993.7	交通运输 规划与管理	硕士	中级经济师	北国咨	组织专家、材料撰写
叶晓彤	1998.8	城市规划 与管理	硕士	/	北国咨	资料整理、材料撰写
李彤彤	1996.12	管理科学 与工程	硕士	/	北国咨	资料整理、材料撰写
谢亚楠	1994.1	经济学	本科	/	北国咨	产业分析、材料撰写
赵瑞鑫	1994.5	金融学	硕士	/	北国咨	资料整理、材料撰写

二、选题背景

医药健康产业是关系国计民生、经济高质量发展和国家安全的战略性新兴产业，推动医药健康产业科技创新和产业创新深度融合，是实现价值链持续攀升的重要途径，是加快形成新质生产力的关键举措。

北京市委、市政府始终高度重视医药健康产业发展，将其作为助推北京创新发展的“双发动机”之一。2024年，北京医药健康产业整体规模达1.06万亿元，同比增长8.7%，成为全国首个医药健康产业破万亿的城市。现阶段，北京医药健康产业已形成创新策源引领的显著优势，产业规模突破万亿，拥有全国最密集的科研机构、临床资源与高端人才，创新成果持续涌现；但仍面临创新成果转化能力不足、审评审批及市场准入政策有待优化、第三方服务平台支撑较弱、龙头企业带动作用有限以及投融资、人才、数据等关键要素仍需完善等深层挑战。

本项目将围绕创新链与产业链深度融合的发展要求与趋势，结合北京市医药健康产业发展基础，深入分析“十五五”期间北京市医药健康产业创新链与产业链深度融合的创新机制与具体路径，为北京市打造世界级医药健康产业集群提供基础分析材料，推动北京市医药健康产业的高质量发展。

三、研究基础

本项目团队自“十二五”时期起，持续深耕北京市医药健康产业研究领域，历经“十三五”“十四五”战略推进期，至今已形成贯穿多规划周期的专业化研究积淀，且持续衔接“十五五”北京市医药健康产业发展研究规划。长期以来，团队聚焦核心服务场景，一方面持续为北京市发展改革委、市经济和信息化局、市科委中关村管委会、药监局等关键行业主管部门，提供生物医药产业发展规划编制、专项政策制定、行业运行监测等全链条咨询支撑；另一方面深度对接海淀区、昌平区、大兴区及北京城市副中心等主要产业集聚区，量身定制区域产业培育政策、集聚区建设路径等针对性研究成果。同时，团队建立前沿赛道常态化追踪机制，聚焦细胞与基因治疗、脑机接口、高端医疗装备、合成生物学、数字医疗等全球创新活跃领域，系统梳理国内外技术演进趋势、产业布局特点及商业化落地案例，构建动态更新的前沿技术数据库与产业案例库，积淀了扎实的前沿领域知识储备。此外，通过持续监测全国创新药械获批动态、创新企业培育进展、产业链供应链布局态势，团队全面掌握北京市医药健康产业发展现状，精准研判北京在全国产业格局中的定位优势、细分领域短板及核心发力方向，形成了覆盖“政策-技术-产业-市场”的全维度研究积累，凭借敏锐的行业洞察力为各类咨询服务提供坚实支撑。

序号	委托单位	实施时间	项目名称	内容简述	合同金额(万元)
----	------	------	------	------	----------

序号	委托单位	实施时间	项目名称	内容简述	合同金额(万元)
1	北京市经济和信息化局	2025年9月	京津冀生命健康先进制造业集群发展情况跟踪评估服务	1. 围绕集群 2025 年重点工作和发展成效，在保持总体稳定基础上，优化完善京津冀生命健康国家先进制造业集群发展情况评价指标体系。2. 围绕评价指标体系建立科学合理的指标监测体系，做好京津冀生命健康国家先进制造业集群季度、半年度、年度发展监测与分析，为进一步推动集群高质量发展提供数据支撑和决策参考。3. 围绕监测与评价，按需组织行业协会和企业收发问卷不少于 100 份，并做好数据收集与统计分析工作；4. 结合监测与评价，开展京津冀生命健康国家先进制造业集群发展情况跟踪评估，定期形成季度、半年度和年度跟踪评估材料，进一步推动集群发展能级持续提升、产业协同更加优化、空间布局更加合理、产业生态持续完善。	20
2	北京市经济和信息化局	2025年5月	医药健康产业动态跟踪	提供医药健康新兴和前沿领域技术产品、国内外产业动态跟踪服务 1. 协助跟踪重点外资企业、龙头企业，重点外商投资等重大项目线索和进展，重点企业融资需求与融资动态，及时对接了解运营情况和困难需求。2. 协助跟踪知名跨国企业、行业领军企业研发生产布局情况。3. 协助跟踪国内外数字医疗、新一代医用材料、细胞与基因治疗等前沿领域新技术发展情况。	20
3	北京市经济和信息化局	2024年12月	京津冀生命健康先进制造业集群发展情况跟踪评估	1. 针对京津冀生命健康国家先进制造业集群发展情况的评价指标体系建立提供技术支撑；2. 结合评价指标体系，组织政府部门、行业协会和企业收发问卷不少于 100 份并进行基础统计工作；3. 针对京津冀生命健康国家先进制造业集群发展情况开展年度跟踪评价，形成评估报告 1 份，包括但不限于发展情况、典型案例、存在问题和工作建议等。	25
4	北京医药健康科技发展中心	2024年12月	国内外合成生物制造领域创新研发数据整理和产业动态跟踪	1. 收集国内外合成生物制造领域研究进展情况；2. 收集国内外合成生物制造产业监管政策；3. 统计梳理合成生物制造领域产业基金设立情况。	6
5	北京市经济和信息化局	2024年11月	北京市“十五五”时期生物医药产业发展分析服务	1. 全面调查梳理国内各省市生物医药产业（包括医药健康产业，以及生物制造、基因技术、细胞治疗与再生医学、新一代生物医用材料等未来产业）政策，开展对比分析研究，提供政策参考；2. 深入研究分析全球、全国及北京生物医药产业发展现状与形势要求，为政策制定提供参考；3. 调研分析生物医药产业的范围边界，尤其是针对高精尖产业和未来产业相关领域，为制定科学合理且具有前瞻性的“十五五”发展目标提供基础依据，	29.2

序号	委托单位	实施时间	项目名称	内容简述	合同金额(万元)
				为产业的长远发展提供清晰的路线图和可衡量的标准： 4. 调研北京产业集聚和协同发展现状，为北京生物医药产业重点领域发展路径及产业布局提供支撑。	
6	北京市经济和信息化局	2024年10月	北京医药健康产业动态监测分析服务	1. 协助跟踪国内各省市生物医药产业新政策发布情况，开展对比分析，评估实施效果，形成分析材料，提供政策参考；2. 协助面向企业开展我市医药产业政策实施情况和出台需求的问卷调查，为政策制定提供参考；3. 协助定期跟踪国内外细胞基因治疗、新型疫苗、脑机接口、数字医疗等领域新技术发展情况，形成信息报送基础材料，为产业布局谋划提供支撑；4. 协助定期跟踪监测国内新产品研发和获批情况，形成潜力项目、优质企业和产品清单，为促投资、引企业提供数据支撑。	25.6
7	北京市发展和改革委员会	2024年7月	完善本市支持创新药械发展的监管和支付机制研究	完善本市支持创新药械发展的监管和支付机制研究：提供完善本市支持创新药械发展的监管和支付机制研究服务：1. 分析北京市生物医药产业的创新现状；2. 调研北京市行业主体及主管部门，摸底创新成果转化成效；3. 借鉴国内外医药产业成熟地区的监管及医保制度经验；4. 提出制度改革、机制优化的措施建议	30
8	北京百胜医疗器械有限公司	2024年1月	北京市医药健康领域投资项目调研分析	提供北京市医药健康领域投资项目调研分析服务：1. 深入调研北京市医药健康领域市场趋势，识别行业增长点与潜在投资机会；2. 细致评估投资项目的技术成熟度、市场前景及政策环境；3. 全面分析北京市医药健康领域竞争格局，把握行业发展趋势与机遇，提供有价值的投资建议与策略。	60
9	北京市经济和信息化局	2023年8月	北京创新药和医疗器械发展服务	协助推动创新药品和高端医疗器械产业创新发展工作；1. 协助开展创新药品和高端医疗器械产业化落地服务工作，协助具有成长潜力的企业对接产业空间并配合宣贯产业化政策。2. 聚焦国家相关部委重点关注的及已经获得III类医疗器械注册证的数字医疗企业，协助组织开展企业梯队建设及搭建应用示范场景工作。	19.6
10	北京市发展和改革委员会	2023年9月	北京合成生物发展现状及未来发展路径研究	对全球合成生物发展现状、未来发展形势进行梳理，以及我国在合成生物发展布局，对北京发展合成生物的基础与优势、当前发展存在的困难与挑战、对下一步发展路径、支持政策形成建议。	30
11	北京市发展和改革委员会	2023年7月	促进超大城市医疗卫生资源高质量发展的路径研究	系统梳理分析国内外地区超大城市医疗卫生服务体系与医药健康产业融合发展、医疗服务体系构建、基层医疗水平提升等方面的先进经验；研究大数据和新兴技术如何赋能医疗，创新医疗服务模式对医疗卫生事业发展的影响；对本市医药健康产业协同发展提出建议。	30

序号	委托单位	实施时间	项目名称	内容简述	合同金额(万元)
12	中共北京市委全面深化改革委员会办公室	2023年3月	《北京市生物医药全产业链开放实施方案》的落实情况和实施效果评估	为进一步加强和改善改革督察工作，根据《北京市全面深化改革督察督办工作办法（试行）》的有关规定，甲方委托乙方对《北京市生物医药全产业链开放实施方案》的落实情况和实施效果开展第三方评估，形成评估报告。	15
13	北京市经济和信息化局	2022年9月	高精尖产业链强链补链服务支撑工作	对2022年度产业链供应链协同奖励政策执行效果进行总结。包括各领域项目申报数量、奖励资金额度、企业申报意愿、企业配套等情况进行汇总，总结产业链供应链协同政策效果，并提出意见建议。	23
14	北京市经济和信息化局	2022年4月	“十四五”高精尖产业规划落地跟踪支撑服务	围绕“十四五”高精尖产业规划落地，协助编制调度跟踪方案，协助按月汇报任务进展、按季度跟踪分析、半年度评估，协助编制高精尖产业规划落地情况报告。	20

四、研究内容

（一）北京医药健康产业发展现状与问题诊断

系统梳理北京医药健康产业近三年的创新基础、临床资源、成果转化、产业规模及要素支撑等发展现状，客观评估其核心优势与关键瓶颈，诊断创新链与产业链深度融合中的“堵点”与“断点”。

（二）国际标杆产业集群发展路径借鉴

选取波士顿、旧金山、英国“金三角”等全球领先集群进行对标研究，深入分析其发展历程、创新网络与生态构建机制，总结其在产学研医合作、人工智能赋能等方面的有效举措，为北京提供经验借鉴。

（三）推动北京“两链”深度融合的机制与路径研究

结合本地现状与国际经验，聚焦前沿领域布局、关键技术攻关、服务平台建设、人工智能赋能、生态体系完善五个方面，研究提出促进深度融合的创新机制与实施路径。

五、思路方法

本研究遵循“现状诊断—国际借鉴—路径构建”的逻辑思路，系统推进，具体研究方法如下：

（一）文献研究：充分利用万方数据、中国知网、国研网数据库等电子资源以及专业图书、报刊、杂志等资源，全面搜集课题相关的数据资料、文献资料、政策文件、典型案例等，研究近年来国内外生物医药产业集群成功经验做法等，形成对标分析和经验借鉴。

（二）实地调研：根据研究需要，针对创新药企业、高端医疗器械企业、医疗机构以及高校院所的现状、问题和诉求，赴相关管理部门、企业、机构等开展调研。

（三）专家访谈：结合课题开展实际，不定期召开相关行业专家座谈会，积极听取专家意见建议，并形成相应的参考资料。

六、创新之处

本研究的创新之处主要体现在以下三个方面：

1. 系统性诊断与动态前瞻相结合的研究视角

研究不仅系统评估北京产业现状与瓶颈，更构建了“国际动态追踪—趋势研判—区域适配”的前沿领域监测体系。这一视角将静态诊断与动态前瞻相结合，旨在精准布局未来赛

道（如合成生物、脑机接口），使研究结论和对策建议兼具现实针对性与战略前瞻性。

2. “结构-机制-路径”深度融合的立体分析框架

研究深入解构标杆产业集群的网络结构与创新机制。在此基础上，结合北京实际，聚焦“两链”融合，创新性地从技术布局、攻关组织、平台运营、AI赋能、生态协同五个维度，构建了相互关联、操作性强的实施路径体系，形成了从问题诊断到方案设计的完整逻辑闭环。

3. 聚焦关键赋能要素与跨部门协同的解决方案

研究提出了一系列聚焦具体“堵点”、强化要素联动的创新机制设计，将有助于解决当前成果转化、市场准入、服务支撑等核心难题，强调了跨部门政策协同与系统性生态构建。

七、研究进度

（一）阶段 1: 2025 年 12 月

前期研究。开展前期调研，对北京市内的医药企业、高校、科研机构等产学研用各方进行座谈调研，了解其在医药健康领域的技术创新能力、产业化布局以及面临的问题等。组织专业团队广泛搜集国内外医药健康产业集群发展资料，涵盖欧美日韩等主要国家及地区产业集群的发展战略、研发布局、发展路径、创新举措等方面。

（二）阶段 2: 2026 年 1 月-3 月

报告编制。根据座谈调研情况进行细致分析，加强对北京市医药健康产业基础的系统梳理和问题剖析，对标国际先进医药产业集群，通过深入分析与评估，筛选出具有学术和应用价值且适合北京发展的关键举措，研究提出“十五五”时期北京市医药健康产业创新链与产业链深度融合的发展路径，形成《“十五五”时期促进北京医药健康创新链与产业链深度融合的机制与路径研究》初稿。同时，聚焦加强产业服务平台建设、AI 赋能产业全链条发展、强化前沿关键技术攻关等方面，编制专题研究报告。

（三）阶段 3: 2026 年 3 月-5 月

修正完善。结合专家意见持续修改完善《“十五五”时期促进北京医药健康创新链与产业链深度融合的机制与路径研究》总报告与专题研究报告。

八、拟研究转化成果

1. 针对本市医药健康领域创新链与产业链融合发展，打造良好发展生态，研提针对性支持举措，形成相关政策文件；
2. 基于实地调研的一手材料形成调研报告、参阅信息等。

以上材料乙方须提供电子版及纸质版。课题研究中形成的其他原始调研资料，乙方应向甲方提供电子版。

