

|      |             |
|------|-------------|
| 课题编号 | 20250261005 |
| 课题分类 |             |

# 北京市科学技术委员会、 中关村科技园区管理委员会 课题研究合同

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

乙方：科技部科技评估中心

专项名称：国际科技创新中心建设规划与政策研究

课题名称：“十四五”时期北京国际科技创新中心和中关村示范区建设规划实施情况与问题研究

研究时间：自合同签订之日起至 2026 年 3 月 31 日止

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会制

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

法定代表人：张继红

地址：北京市通州区宏安街9号

课题承担处室：发展规划处

课题承担处室负责人：刘彦锋

联系电话：010-55577719

课题承担处室主管工程师：项梦瑶

联系电话：010-55577725

乙方：科技部科技评估中心

法定代表人：聂飙

地址：北京市海淀区中关村南大街12号院35号楼西段国家科技评估中心

课题负责人：任孝平

联系人：周小林

联系电话：15001017512

## 一、合同内容

依据《中华人民共和国民法典》，甲方将“十四五”时期北京国际科技创新中心和中关村示范区建设规划实施情况与问题研究课题由乙方承担，经双方充分协商，达成一致，签订本合同，双方共同信守。

### 1. 购买内容

- (1) 对照“十四五”规划，分析各项目标指标完成情况，包含指标数值变化趋势、完成度及各指标在全国的领先性、未完成的原因等；
- (2) 对照“十四五”规划，梳理分析每项任务完成情况；
- (3) 分析“十四五”规划落实中形成的经验做法、存在的问题；
- (4) 坚持问题导向及目标导向相结合，针对存在的问题及“十五五”发展目标等，提出“十五五”科创中心建设、中关村示范区发展的路径建议。

### 2. 工作方案（暂定，以实际情况为准）

本项目紧密围绕《科创规划》和《中关村规划》的目标和任务，依托数据统计、平行监测、座谈面访、实地调研等方式，获取广角度、多层次的评估证据，

进行多维、多源交叉分析并广泛征求意见，重点评估《科创规划》和《中关村规划》的目标、任务和子任务完成情况，取得的阶段性成果成效，总结当前面临的问题，并提出推进专项规划下一步实施的对策建议。

(1) 2025 年 9 月：分析研究《科创规划》的目标、重点任务和数据指标，结合面访座谈，形成《科创规划》的总结评估框架，包括评估指标体系和证据信息来源。

(2) 2025 年 10 月：面向各方收集关于《科创规划》和《中关村规划》执行情况的相关评估证据信息。同时，赴上海和广州，就上海国际科技创新中心和粤港澳国际科技创新中心建设经验开展调研和研讨。

(3) 2025 年 11 月—2025 年 12 月：对前期收集到的评估证据信息进行分析、处理，结合平行监测，全面检查《科创规划》和《中关村规划》主要目标指标实现情况，包括是否达到预期进度、完成五年目标的趋势判断，总结规划实施成果成效、面临的问题障碍，并提出对策建议，在此基础上形成评估报告初稿。

(4) 2026 年 1 月—2026 年 2 月：就评估报告初稿广泛征求意见，并进行修改完善。对有关重大战略任务及政策实施情况，以及是否对相关内容进行调整修订形成评估意见。

(5) 2026 年 3 月：完成“十四五”国际科技创新中心建设规划落实情况、中关村自主创新示范区规划落实情况分析报告。

### 3.成果要求

(1) 形成北京“十四五”国际科技创新中心建设规划落实情况分析报告 1 份；

(2) 形成“十四五”中关村自主创新示范区规划落实情况分析报告 1 份；

(3) 提出“十五五”北京国际科技创新中心建设路径建议 1 份。

## 二、合同费用

1.合同费用（课题经费）共计人民币49.8万元。

2.课题经费拨付：合同签订后一次性拨付课题经费。

3.乙方指定收款账户信息如下：

开户人：科技部科技评估中心

开户银行：中国工商银行公主坟支行

银行账号： 0200004609200107718

乙方保证上述信息真实、准确。乙方上述账户信息发生变化的，应至少于甲方付款前 5 个工作日书面通知甲方，否则由此导致的错付、逾期支付、无法支付等所有法律后果由乙方自行承担。

4.乙方应向甲方出具与乙方单位名称一致的正式发票（不包括往来款收据、非经营性收款收据）。

5.课题经费由乙方按照国家及北京市相关经费管理办法和会计制度统一管理，不得转包分包，不得截留、挤占、挪用，不得利用虚假票据套取资金，不得使用课题资金支付各种罚款、捐款、赞助、投资等费用，不得在课题经费中列支与课题研究无关的任何费用。

### **三、甲方权利义务**

1.按合同约定金额提供课题研究经费。

2.为乙方开展课题研究提供必要的协助或便利。

3.掌握研究工作进度，指导监督乙方完成课题任务。

4.有权对乙方工作提出意见和建议，有权对课题验收。

5.有权要求乙方更换不符合要求的课题研究人员。

6.有权依据《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》执行课题相关管理工作。

### **四、乙方权利义务**

1.根据甲方课题管理相关要求开展课题研究，并尽勤勉义务。

2.亲自处理受托事务，未经甲方书面同意，不得将本合同项下全部或部分工作转包、分包给任何第三方。

3.乙方应有独立法人资格、健全的财务和课题管理制度，保证研究团队具备完成课题研究所需的相应资信和能力。

4.乙方应严格执行《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》有关要求，课题经费使用应当符合国家和本市财政资金使用的相关办法标准和财务审计的要求，专款专用，单独核算。

5.按照甲方要求报告课题研究开展情况，对研究成果进行补充、修改。

6.乙方协助组织课题开题会、结题会，及时提交课题验收材料。

7.课题经费的管理和使用情况接受甲方及相关主管部门的监督检查。

## **五、课题组织实施要求**

1.乙方应按照合同办法完成课题目标任务，不得擅自变更研究内容、课题负责人等。如课题研究条件发生重大变化，乙方应向甲方报告具体情况，研究提出解决方案。

2.甲方负责组织专家对课题研究成果进行评审，并进行课题验收。

3.未通过专家评审，乙方应按照评审会意见修改完善，并于开题会或结题会结束之日后 20 个工作日内召开第二次评审会。

## **六、履约验收方案**

1.验收时间及主体：乙方完成全部工作并向甲方提出验收申请后由甲方组织验收。

2.验收依据及标准：乙方提供的服务应当符合项目任务书、本合同的约定以及采购文件中的各项服务需求。

3.验收方法：甲乙双方共同参与验收，验收完成后由甲方出具书面的验收报告或在验收清单上签字。

4.验收内容：项目成果、资金使用情况说明以及反映项目完成的其他支撑材料等验收资料。

5.验收结果：经甲方验收，乙方全部履行本合同约定的义务且提供的技术服务完全满足采购文件中的技术服务需求，视为验收合格。若乙方未完全通过验收，甲方有权视情况追回已拨付费用并要求乙方赔偿相应损失。若乙方提供服务无法实现合同目的，甲方有权提前解除合同，视情况追回已拨付费用并要求乙方赔偿相应损失。

## **七、知识产权及保密条款**

1.课题成果的知识产权归甲方所有。

2.经甲方书面同意，乙方可发布、发表部分研究成果，但须标注“北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会支持研究成果”字样。未经甲方书面同意，任何参与课题研究的单位及个人不得擅自披露涉及甲方的有关数据、信息和资料。如发生上述情况，甲方将依法追究相关单位及个人责任。

3.乙方保证，本合同下的研究工作，不存在任何侵权问题，如发生侵权纠纷，

由乙方自行承担所有责任，并赔偿甲方因此遭受的损失。

## **八、合同变更或解除**

经甲乙双方协商一致，可以变更或解除本合同。对本合同的变更或解除必须以书面合同进行。双方未签署书面变更或解除合同的，应认定为没有对本合同进行变更或解除。

## **九、违约责任**

1.因乙方原因，导致课题研究工作未能在委托期限内完成，或者课题成果未能达到合同约定目标的，乙方应当采取措施，并承担由此而增加的费用。逾期未通过课题验收的，甲方有权解除合同。

2.乙方因法定的不可抗力不能履行合同义务时，可以免除违约责任，但应在不可抗力事由发生之日起 20 日内通知甲方，并在 30 日内向甲方提供因不可抗力导致合同不能履行的证明。

3.本课题终止或验收未通过的，乙方应依审计结果将结余资金原渠道返还甲方。

## **十、解决争议**

凡与本合同有关的争议，双方应协商解决，经协商不能解决的，任何一方均应向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

争议解决过程中发生的费用，包括但不限于诉讼费、差旅费、保全费、律师费等，由败诉方承担。

诉讼进行过程中，除双方有争议的部分外，本合同其他部分仍然有效，各方应继续履行。

## **十一、其他事项**

- 1.本合同一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。
- 2.本合同自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效。
- 3.本合同未尽事宜，甲乙双方可另行协商签订补充合同。
- 4.附件与补充合同与本合同具有同等的法律效力。

附件：课题研究工作方案

(以下无正文)

甲方 (盖章)

甲方 (签字)

(课题承担处室分管委领导)

日期:

2025.9.29

乙方 (盖章):

乙方 (签字)

日期:

2025年9月28日

## 附件

### 课题研究工作方案

#### 一、基本信息

| 课题负责人基本情况                                            |          |                         |             |       |                       |                 |
|------------------------------------------------------|----------|-------------------------|-------------|-------|-----------------------|-----------------|
| 姓 名                                                  | 任孝平      | 性 别                     | 男           | 出生年月  | 1984.08               |                 |
| 专 业                                                  | 计算机应用    | 学 历                     | 博士研究生       | 职 称   | 研究员                   |                 |
| 电 话                                                  | 62161061 | 手 机                     | 18600895916 | 邮 箱   | renxiaoping@ncste.org |                 |
| 承担单位：科技部科技评估中心                                       |          |                         |             |       |                       |                 |
| 通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号院 35 号楼西段国家科技评估中心<br>邮编：100081 |          |                         |             |       |                       |                 |
| 课题组主要成员基本情况                                          |          |                         |             |       |                       |                 |
| 姓名                                                   | 出生年月     | 专业                      | 学历          | 职称    | 工作单位                  | 主要分工            |
| 任孝平                                                  | 1984.08  | 科技评估/<br>计算机应用          | 博士研<br>究生   | 研究员   | 科技部科技评<br>估中心         | 课题负责人           |
| 周小林                                                  | 1987.11  | 科技评估/<br>粒子物理与<br>原子核物理 | 博士研<br>究生   | 研究员   | 科技部科技评<br>估中心         | 负责《科创规划》<br>评估  |
| 南 方                                                  | 1987.04  | 科技评估/<br>国际食品与<br>农业商务  | 硕士研<br>究生   | 副研究员  | 科技部科技评<br>估中心         | 负责《中关村规划》<br>评估 |
| 孟繁超                                                  | 1989.05  | 科技评估/<br>材料科学与<br>工程    | 博士研<br>究生   | 助理研究员 | 科技部科技评<br>估中心         | 参与《科创规划》<br>评估  |
| 迟婧茹                                                  | 1994.01  | 科技评估/<br>材料科学           | 硕士研<br>究生   | 助理研究员 | 科技部科技评<br>估中心         | 参与《中关村规划》<br>评估 |
| 李子愚                                                  | 1993.10  | 科技评估/<br>材料科学           | 硕士研<br>究生   | 助理研究员 | 科技部科技评<br>估中心         | 参与《科创规划》<br>评估  |
| 韩炳阳                                                  | 1993.01  | 科技评估/<br>经济学            | 硕士研<br>究生   | 助理研究员 | 科技部科技评<br>估中心         | 参与《科创规划》<br>评估  |

|     |         |                      |       |       |           |                 |
|-----|---------|----------------------|-------|-------|-----------|-----------------|
| 沈云怡 | 1995.04 | 科技评估/<br>管理学         | 硕士研究生 | 助理研究员 | 科技部科技评估中心 | 参与《科创规划》<br>评估  |
| 宋雨奇 | 1994.11 | 科技评估/<br>统计学         | 硕士研究生 | 助理研究员 | 科技部科技评估中心 | 参与《中关村规划》<br>评估 |
| 王 珺 | 1987.11 | 科技评估/<br>经济学         | 博士研究生 | 助理研究员 | 科技部科技评估中心 | 参与《中关村规划》<br>评估 |
| 刘 浩 | 1993.03 | 科技评估/<br>力学          | 博士研究生 | 高级工程师 | 科技部科技评估中心 | 参与《中关村规划》<br>评估 |
| 杨超群 | 1992.03 | 科技评估/<br>矿产普查与<br>勘探 | 博士研究生 | 助理研究员 | 科技部科技评估中心 | 评估辅助人员          |

## 二、选题背景

建设国际科技创新中心，是党中央赋予北京的重大战略任务。2023年5月，习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调：

“要加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地，着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。”“十四五”以来，北京深入贯彻党中央决策部署，坚持首都城市战略定位，大力推进国际科技创新中心建设，加速融入世界创新体系，原始创新能力和国际影响力显著提升，实现了从全国科技创新中心到全球创新网络关键枢纽的飞跃。

中关村国家自主创新示范区是中国第一个国家自主创新示范区，是我国体制机制创新的试验田，也是京津冀高新技术产业带的重要组成部分，党中央对中关村的发展寄予厚望。2019年、2021年、2023年，习近平总书记三次向中关村论坛致贺。其中，总书记在2021年的贺信中强调，“中国支持中关村开展新一轮先行先试改革，加快建设世界领先的科技园区，为促进全球科技创新交流合作作出新的贡献”，打造“世界领先科技园区”始终是习近平总书记对中关村的期许。

2021年11月，中共北京市委、北京市人民政府印发《北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》（以下简称《科创规划》）；2021年11月，中关村示范区领导小组印发《“十四五”时期中关村国家自主创新示范区发展建设规划》（以下简称《中关村规划》）。2025年是“十四五”规划收官之年，为全面总结评估两个科创类规划的实施进展和成效，为“十五五”相关规划制定提供参考，需对北京“十四五”国际科技创新中心建设规划和“十四五”中关村自主创新示范区规划实施情况与问题进行全面梳理和深入研究。

## 三、研究基础

本研究课题具有跨领域、综合交叉的特点，涉及国际化、科技创新、规划评估等多要素，评估中心在以上领域具有多年的研究基础：

**规划评估与战略研究方面**，评估中心牵头起草了“十三五”和“十四五”国家国际科技创新合作专项规划，正在起草“十五五”国家国际科技合作规划。主持开展了“十三五”“十四五”国际科技创新合作专项规划年度监测、中期评估和绩效评价，《推进“一带一路”建设科技创新合作专项规划》年度监测等工作。在地方层面，中心支撑了北京市“十四五”国际科创中心规划中期评估、海南自

贸港“十四五”开放创新规划编制等工作，正在支撑海南“十五五”科技创新规划编制（开放专题）及湖南“十五五”开放创新专题研究。形成的成果多次报送党和国家领导人并受到重要批示。

**政策法规研究与评估方面**，评估中心参与了国家科改领导小组年度报告及有关重要文件的研究制定；有效利用国际科技合作的评估数据和结论，研究我国创新能力开放合作情况，调查分析创新能力开放合作中取得的进展和存在的问题，相关研究结论写入《关于\*\*\*开放合作的若干意见》文件，该文件已正式发布。同时，还参与起草了《关于建设具有全球竞争力的\*\*\*若干意见》等多项国家政策文件。在政策法规评估方面，持续多年开展《外国人来华工作许可制度》《外国人才签证制度》等政策法规的落实情况监测，为外国人来华工作服务保障提供了支撑。

**国别/区域合作评估与研究方面**，先后开展了中新（加坡）官产学研全方位科技创新合作调研及合作策略研究（2022）、“十三五”时期中欧联合资助项目评估任务（2021）、后疫情时代对欧科技合作战略研究（2020）、中以创新合作战略研究（2020）、中以创新合作评估监测（2019-2022）、欧盟第九框架计划前期研究及中欧科研创新联合资助机制研究（2018—2019年）、美大地区科技人员交流计划监测与评估（2017—2018年）、中德联合资助机制研究（2015）、中美清洁能源联合研究中心中期评估（2012年）、山东省国际科技创新合作现状评估，以及联合国开发计划署（UNDP）中国发展效果评估（2009—2010年）等工作。

**领域国际合作评估与研究方面**，先后开展了“一带一路”科技合作年度监测（2018—2022年）、科技部对外科技援助绩效评价（2022、2024、2025）、“一带一路”科技创新战略研究工作网络建设（2020）、主要发达国家国际大科学计划/工程规划研究（2018—2019年）、国际合作助力中国科学院重大成果产出机制和模式研究（2018—2019年）、中国科技援外现状和趋势研究（2017年），以及中国对外援助政策机制与效果研究（2016—2017年）等工作。部分重要业绩见表1。

表1 相关业绩列表

| 序号 | 项目名称 | 合同签订时间 | 项目单位 | 项目单位<br>联系人/电话 | 项目内容<br>描述 |
|----|------|--------|------|----------------|------------|
|----|------|--------|------|----------------|------------|

|   |                               |        |                         |                  |                                                                        |
|---|-------------------------------|--------|-------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 1 | “十五五”国际科技创新合作规划专题研究           | 2025 年 | 科技部国际合作司                | 张斌<br>/58881371  | 开展“十五五”国际科技创新合作规划专题研究工作，并在此基础上形成“十五五”国际科技创新合作专项规划建议稿                   |
| 2 | “十四五国际科技创新合作总结评估”             | 2025 年 | 科技部国际合作司                | 张斌<br>/58881371  | 总结《规划》实施成效与有益经验，以及落实过程中遇到的困难和挑战，提出面向“十五五”时期，加强我国国际科技创新合作、融入全球创新网络的政策建议 |
| 3 | “十五五”科技开放合作重点问题研究             | 2024 年 | 科技部一司                   | 吴国治<br>/58881365 | 锚定 2035 年建成科技强国战略目标，研究国际科技合作在科技强国建设的五个“基本要素”中的定位和路径                    |
| 4 | 国际科技创新合作专项规划年度监测（2024）        | 2024 年 | 科技部国际合作司                | 乔健<br>/58881315  | 开展国际科技合作重点任务年度监测工作，全方位、多角度获取我国 2023 年度国际科技创新合作实施现状证据信息                 |
| 5 | 北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划中期第三方评估 | 2023 年 | 北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会 | 董齐超<br>/55577719 | 全面评估《北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》目标实施情况，提出推进专项规划下一步实施对策建议                   |
| 6 | 《“十四五”对外援助规划》实施情况中期评估         | 2023 年 | 科技部国际合作司                | 马慧敏<br>/58881372 | 对《“十四五”对外援助规划》实施进展成效进行总结，分析当前科技援外面临的问题挑战，提出推动我国科技援外发展的政策建议             |

#### 四、研究内容

##### 1. 研究对象

《北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》和《“十四五”时期中关村国家自主创新示范区发展建设规划》。

## 2. 主要目标

紧密围绕《科创规划》和《中关村规划》的目标和任务，依托数据统计、平行监测、座谈面访、实地调研等方式，获取广角度、多层次的评估证据，进行多维、多源交叉分析并广泛征求意见，重点评估《科创规划》和《中关村规划》的目标、任务和子任务完成情况，取得的阶段性成果成效，总结当前面临的问题，并提出推进专项规划下一步实施的对策建议。

## 3. 重点难点

**规划评估指标设计方面**，《科创规划》和《中关村规划》具有内容广、指标多、对象复杂的特点，其中，《科创规划》设定了三大发展目标、8项重点任务和4项保障措施。《中关村规划》设定了五个方面的具体目标，部署了7项重点任务。评估指标需覆盖所有目标和任务，且厘清其间的关系，而现阶段并没有可供参考的相关研究和指标体系，给评估和研究任务带来极大挑战。针对该实施难点，本次评估将重点面向《科创规划》和《中关村规划》实施情况的全部内容开展。项目组将引入国际评估界公认的经典评估逻辑模型，围绕与“被评对象”相关的“投入—活动—产出—效果”四方面内容，建立国际科创中心建设和中关村国家自主创新示范区发展建设的全方位评估体系，设计完整的数据跟踪方法和评估实施流程。

**数据获取和质量控制方面**，《科创规划》和《中关村规划》实施情况评估所需的数据分布在北京市各委办局的多个不同部门或其他来源中，收集和整合各类数据面临极大困难。同时，由于不同部门之间可能存在信息孤岛和数据壁垒，需要跨部门合作和信息共享的支持。而且，数据的质量对评估结果的准确性和有效性至关重要，如果数据存在缺失、错误或主观偏差，评估的结果将受到影响，需要进行大量的数据清洗、校验和核对等工作。同时，报告撰写过程中，相关工作也在不断开展，数据也面临需要不断核实和更新最新情况的问题。为应对数据获取和质量控制的难点，评估组将在收集相关证据前，明确所需的数据类型、范围和指标，以便更有针对性地进行数据收集和整合；建立体系化、模块化的信息收集机制，确保各委办局仅需提供与之紧密相关的内容，且确保内容易于汇总和整

理。同时，建立数据持续跟踪机制，通过定期沟通、持续跟踪公开信息等方式，随时更新数据。

**多因素综合作用及复杂利益相关者参与方面**，规划实施情况评估需要综合考虑各种因素，包括社会、经济、科技、环境、政治等多个方面。这些因素之间相互作用复杂，可能存在矛盾和权衡，又涉及多个利益相关者，包括政府部门、企业、社会组织和公众等。这些利益相关者代表了不同的利益和观点，会受到规划决策的直接或间接影响。为应对此难点，在规划评估过程中，评估组将分类与利益相关者进行沟通，针对不同利益相关方的特点，设计有针对性的问题清单，了解各方意见。

## 五、思路方法

### 1. 研究思路

课题组以评估逻辑模型和逻辑框架为基础，进一步将评估任务细化为四项任务。各项任务、活动的具体工作内容具体如下。

**任务一：对照“十四五”规划，分析各项目标指标完成情况，包含指标数值变化趋势、完成度及各指标在全国的领先性、未完成的原因**

**(1) 对《科创规划》和《中关村规划》目标完成情况进行总体分析和判断**

**针对《科创规划》：**一是分析北京创新实力和吸引力在全球的情况，如《自然指数—科研城市》报告、“高被引科学家”数量、《国际科技创新中心指数》《全球创新指数》等国际权威报告和排名中，北京科技创新在全球的位势。二是分析北京关键科技创新指标在全国的现状，如《中国区域科技创新评价报告》《中国城市科技创新发展报告》《北京高质量发展报告》《中国城市人才吸引力排名》等国内权威报告和排名中，北京科技创新在全国的位势。三是分析北京服务建设科技强国的相关进展情况，如加快提升关键核心技术攻关能力，科技支撑高质量发展和高水平安全；不断提升国际影响力和引领力，建设世界重要科学中心和创新高地；加速提升高水平科技人才培养和集聚能力，建强国际顶尖科技人才队伍；稳步提升科技治理体系和治理能力，世界一流的创新生态和科研环境建设等。

**针对《中关村规划》：**一是分析中关村在国内外发展的位势情况，包括综合实力、技术创新能力、创新产业集群、改革力度、开放合作水平等方面。二是分析中关村取得的重大进展。包括服务科技自立自强，深化科技体制改革，推动科

技与产业深度融合，强化企业创新主体地位，加快建设全球创新创业高地，深化内外联动等方面。

## **(2) 分析《科创规划》和《中关村规划》指标完成情况**

分别分析《科创规划》14项指标和《中关村规划》15项指标的具体数值，包括2020年—2024年的数值，以分析指标数值变化趋势。根据2024年的指标值，判断指标完成情况，如已达目标、基本符合预期、滞后预期等。针对已达目标的指标，分析其在全国的领先性。针对滞后预期的指标，分析未完成的原因。

## **任务二：对照“十四五”规划，梳理分析每项任务完成情况**

### **(1) 对《科创规划》和《中关村规划》进行任务分解**

一是将《科创规划》相关任务进行分解，拆分为8项重点任务、38项子任务和112项细分任务。8项重点任务包括：“强化战略科技力量，加速提升创新体系整体效能”“加强原创性引领性科技攻关，勇担关键核心技术攻坚重任”“聚焦“三链”融合，加速培育高精尖产业新动能”“构建新技术全域应用场景，支撑国际一流的和谐宜居之都建设”“优化提升重点区域创新格局，辐射带动全国高质量发展”“激发人才创新活力，加快建设世界重要人才中心和创新高地”“构建开放创新生态，走出主动融入全球创新网络新路子”“深化科技体制改革，引领推动支持全面创新的基础制度建设”。

二是将《中关村》相关任务进行分解，拆分为7项重点任务、25项子任务和67项细分任务。7项重点任务包括：坚持科技自立自强，提升自主创新能力；深化先行先试改革，营造世界一流创新创业生态；促进科技成果转移转化，打造全球创新创业高地；强化数字经济引领，建设世界级创新型产业集群；推动一区多园协同发展，提升园区引领带动作用；全球视野招才引智，集聚世界一流人才；深度融入全球创新网络，建设高水平开放的中关村。

### **(2) 采用多种手段收集数据，全面评估《科创规划》和《中关村规划》的实施情况**

通过案卷研究、调研、平行监测、座谈访谈等方式收集数据，将数据进行系统汇总和分析研判。总结《科创规划》在8项重点任务、38项子任务和112项细分任务，以及《中关村规划》在7项重点任务、25项子任务和67项细分任务中的具体完成情况。例如完成首都战略科技力量系统化建设布局，基础研究和关

键核心技术攻关提速，“三链”向“四链”融合发展，加快新技术新产品落地示范应用，重点城区创新格局不断优化，科技人才创新创业活力持续释放，主动融入全球创新网络，持续深化科技体制改革，产业空间布局和协同机制不断优化等。

### **任务三：分析“十四五”规划落实中形成的经验做法、存在的问题**

一是总结《科创规划》和《中关村规划》相关经验，如在**创新主体方面**，构建“国家战略科技力量+市场活力”双轮驱动机制，打造在京国家实验室体系，实施大科学装置集群化布局，新型研发机构市场化运作。在**制度创新突破体制机制瓶颈方面**，通过立法保障改革成果（《北京国际科技创新中心建设条例》），依托中关村开展先行先试制度改革。在**人才生态方面**，打造“引育用留”全链条，包括全球引才、精准育才、灵活用才和生态留才。在**科技金融方面**，推动金融资本对科技型企业的全周期覆盖，包括早期哺育、成长加速和成熟护航等。在**产业转化方面**，打造“四链融合”新范式，涵盖基础研究、概念验证、中试加速、场景拉动全链条。在**全球协作方面**，打造内外双循环网络，对内构建京津冀创新联合体，对外深度融入全球创新网络。

二是提出《科创规划》和《中关村规划》落实过程中存在的问题，如**针对《科创规划》**：科技创新整体效率有待进一步提高，重大原创和颠覆性科技创新成果产出仍不足，企业科技创新主体地位不够突出，科技治理体系仍有待完善，对世界一流科技领军人才和创新团队吸引力度有待加强，国际化水平仍待进一步提高等。**针对《中关村规划》**：国际形势为世界领先科技园区建设带来较多不确定性，具有标志性和世界影响力的重大原创成果仍然不多，企业创新主体作用需强化，园区布局和产业服务能力还有较大提升空间，人才集聚能力有待加强，创新要素跨国（境）仍然不畅等。

### **任务四：提出“十五五”科创中心建设、中关村示范区发展的路径建议**

坚持问题导向及目标导向相结合，针对存在的问题及“十五五”发展目标等，提出“十五五”科创中心建设、中关村示范区发展的路径建议。如**针对《科创规划》**：不断优化科创中心建设的统筹调度机制，加快打造具有全球影响力的原始策源地，加强关键核心技术攻关、确保自立自强，持续推进科技创新和产业创新深度融合，加速完善科技创新治理体系和服务体系，着力打造高水平人才高地，进一步提升国际化程度和开放创新水平等。**针对《中关村规划》**：深入开展关键

领域核心技术攻关，持续打造原始创新策源地；加大体制机制改革突破力度，营造世界一流的创新创业生态；进一步发挥企业创新主体作用，打造更具竞争力的产业集群；持续夯实国际科技合作基础能力，扩大全球科技和产业合作；加快中关村分园改革进度，推进新一轮园区空间调整和优化等。

## 2. 研究方法

**一是案卷研究。**将《科创规划》和《中关村规划》作为分析对象，收集并分析与之相关的市、区级政策文件，如《北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《国家中长期科学和技术发展规划（2021—2035年）》《“十四五”国家科技创新规划》，紧密衔接《北京国际科技创新中心建设条例》《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》等法律法规和相关规划和政策。

**二是开展调查。**按照《统筹推进“十四五”时期<科创中心规划>市级层面落实方案分工表》，向全市各委办局发放调查表，了解其“十四五”时期本领域发展取得的重大成就和突出亮点，《科创规划》和《中关村规划》涉及本领域目标任务落实情况，存在问题及面临挑战，以及推进下一轮五年规划实施的对策建议。

**三是开展平行监测。**广泛收集各类统计公报、统计年鉴等，了解相关领域的发展趋势、变化情况以及重要指标的数值变化；搜集分析国内外相关期刊论文，以获取前沿的理论框架、方法论等；梳理政府部门公开的资料和报告、市/区领导发言、新闻报道等公开资料，进行研究分析，了解北京科创中心和中关村自创区建设的最新发展情况及政策导向等。从以上几个方面开展平行监测，全方位支撑本次评估的开展。

**四是座谈面访。**选取各利益相关方代表举办座谈面访，包括北京市各委、办、局的管理人员，各类创新主体的代表，各领域的专家等。座谈面访的利益相关方包括但不限于高校、科研院所、企业等，多角度、全方面收集的典型案例，深挖其合作机制、取得的成效、存在的问题等。

**五是实地调研。**选取有代表性的机构开展实地调研。例如，在京国家实验室、高水平科研院所、国际科学中心、新型研发机构、科技领军企业，以及各重点领域的代表性机构，如新一代信息技术、医药健康、新能源智能网联汽车、智能制

造、航空航天、绿色能源与节能环保、精准布局未来产业的代表性机构等。

## 六、创新之处

在学术思想、学术观点、研究方法等方面的突破或创新之处。

1. **学术思想方面**：深入剖析《科创规划》和《中关村规划》执行过程中面临的困难和挑战，并结合国内外发展变化，提出规划实施的意见建议，持续推动各项目标任务顺利实施。

2. **学术观点方面**：1) 围绕《科创规划》和《中关村规划》的目标和任务，重点评估《科创规划》和《中关村规划》的目标、任务和子任务完成情况。2) 全面评估《科创规划》和《中关村规划》的目标实现情况，总结梳理各项任务、子任务和保障措施的落实情况。3) 深入剖析《科创规划》和《中关村规划》执行过程中面临的困难和挑战，并结合国内外发展变化，提出推进规划下一步实施的对策建议，持续推动各项目标任务顺利实施。

3. **研究方法方面**：依托案卷研究、平行监测、座谈面访、实地调研等定性定量相结合的方法，获取广角度、多层次的评估证据，同时利用自评估和第三方评估相结合的方式，对各类评估证据信息进行交叉分析，对“十四五”以来《科创规划》和《中关村规划》目标、重点任务完成情况，取得的阶段性成果成效，总结面临的问题等开展评估，并提出推进规划实施的对策建议。

## 七、研究进度

(1) 2025年9月：分析研究《科创规划》和《中关村规划》的目标、重点任务和数据指标，结合面访座谈，采用变革理论，根据投入—活动—产出—成效—影响全链条，构建《科创规划》和《中关村规划》的总结评估逻辑模型及评估框架，明确评估指标体系和证据信息来源。

(2) 2025年10月：根据评估框架设计调研问题清单，综合采用案卷研究、调查、座谈访谈等方式，面向北京市有关委、办、局，科研管理人员，科研人员，战略研究人员等各利益相关，收集关于《科创规划》和《中关村规划》执行情况的相关评估证据信息和观点信息，了解两个规划实施的相关进展、存在的问题及对“十五五”的意见建议。同时，赴上海和广州，就上海国际科技创新中心和粤港澳国际科技创新中心建设经验开展调研和研讨。

(3) 2025 年 11 月—2025 年 12 月: 对前期收集到的评估证据信息进行分析、处理, 结合平行监测, 全面检查《科创规划》和《中关村规划》主要目标指标实现情况, 包括是否达到预期进度、完成五年目标的趋势判断、未完成的原因等, 逐项总结规划实施进展和成果成效, 厘清面临的问题障碍, 并提出对策建议, 在此基础上形成评估报告初稿。

(4) 2026 年 1 月—2026 年 2 月: 就评估报告初稿广泛征求意见, 并进行修改完善。对有关重大战略任务及政策实施情况, 以及是否对相关内容进行调整修订形成评估意见。同步对报告相关数据进行更新完善。

(5) 2026 年 3 月: 完成“十四五”国际科技创新中心建设规划落实情况、中关村自主创新示范区规划落实情况分析报告以及“十五五”北京国际科技创新中心建设的路径建议。

## **八、拟研究转化成果**

1. 北京“十四五”国际科技创新中心建设规划落实情况分析报告 1 份;
2. “十四五”中关村自主创新示范区规划落实情况分析报告 1 份;
3. “十五五”北京国际科技创新中心建设路径建议 1 份。

以上材料乙方须提供电子版及纸质版。课题研究中形成的其他原始调研资料, 乙方应向甲方提供电子版。