

课题编号	2025027708
课题分类	一类调研类

北京市科学技术委员会、 中关村科技园区管理委员会 课题研究合同

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

乙方：北京与仁科技服务有限公司

专项名称：国际科技创新中心建设规划与政策研究

课题名称：公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式
及路径研究

研究时间：自合同签订之日起至 2026 年 7 月 31 日止

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会制

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

法定代表人：张继红

地址：北京市通州区宏安街9号院1号楼

课题承担处室：政策法规处（研究室）

课题承担处室负责人：王亚强

联系电话：010-55577963

课题承担处室主管工程师：李岩

联系电话：010-55577723

乙方：北京与仁科技服务有限公司

法定代表人：武文生

地址：北京市海淀区中关村北大街127-1号1层108-3

课题负责人：郝坤

联系人：杨阳

联系电话：17600483489

一、合同内容

依据《中华人民共和国民法典》，甲方公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究课题由乙方承担，经双方充分协商，达成一致，签订本合同，双方共同信守。

党的二十届三中全会提出，“规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为”。2024年8月1日，我国首部关于公平竞争审查的行政法规《公平竞争审查条

例》正式实施，细化完善了公平竞争审查总体要求，并进一步明确红线底线。各地需要跳出原有“给土地、给税收、给补贴”的招商引资逻辑，积极探索更加公平、高效的招商引资方式和企业服务模式。在此背景下，该课题一方面研究本市科技招商工作在破除区域壁垒、畅通要素流通、构建高标准市场体系等方面的新实践；另一方面，对近年来本市涌现的科技招商成功案例、经验进行总结固化，为全市层面提供参考借鉴。

研究成果包括但不限于以下内容：

1. 形成总研究报告；
2. 总结北京市科技招商典型模式，形成优秀案例汇编及不少于 3 份经验做法分析专报（专报按照 2 月左右一份的进度提供）；
3. 在深入调研的基础上，提出公平竞争背景下本市科技招商生态网络建设等具体建议。

二、合同费用

1. 合同费用（课题经费）共计人民币 39.8 万元（大写：叁拾玖万捌仟元）。
2. 课题经费拨付：合同签订后 30 日内一次性拨付课题经费。
3. 乙方指定收款账户信息如下：
开户人：北京与仁科技服务有限公司

开户银行：北京银行双秀支行

银行账号：01090379900120102143925

乙方保证上述信息真实、准确。乙方上述账户信息发生变化的，应至少于甲方付款前5个工作日书面通知甲方，否则由此导致的错付、逾期支付、无法支付等所有法律后果由乙方自行承担。

4. 乙方应向甲方出具与乙方单位名称一致的正式发票（不包括往来款收据、非经营性收款收据）：

单位名称：北京市科学技术委员会

纳税人识别号：111100000000212234

开户行及账号：01090379900120109003697

北京银行双秀支行

5. 课题经费由乙方按照国家及北京市相关经费管理办法和会计制度统一管理，不得转包分包，不得截留、挤占、挪用，不得利用虚假票据套取资金，不得使用课题资金支付各种罚款、捐款、赞助、投资等费用，不得在课题经费中列支与课题研究无关的任何费用。

三、合同期限

自合同签订之日起至2026年7月31日止。

四、甲方权利义务

1. 按合同约定金额提供课题研究经费。
2. 为乙方开展课题研究提供必要的协助或便利。
3. 掌握研究工作进度，指导监督乙方完成课题任务。

4. 有权对乙方工作提出意见和建议，有权对课题验收。
5. 有权要求乙方更换不符合要求的课题研究人员。
6. 有权依据《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》执行课题相关管理工作。

五、乙方权利义务

1. 根据甲方课题管理相关要求开展课题研究，并尽勤勉义务。
2. 亲自处理受托事务，未经甲方书面同意，不得将本合同项下全部或部分工作转包、分包给任何第三方。
3. 乙方应有独立法人资格、健全的财务和课题管理制度，保证研究团队具备完成课题研究所需的相应资信和能力。
4. 乙方应严格执行《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》有关要求，课题经费使用应当符合国家和本市财政资金使用的相关办法标准和财务审计的要求，专款专用，单独核算。
5. 按照甲方要求报告课题研究开展情况，对研究成果进行补充、修改。
6. 乙方协助组织课题开题会、结题会，及时提交课题验收材料。
7. 课题经费的管理和使用情况接受甲方及相关主管部门的监督检查。

六、课题组织实施要求

1. 乙方应按照合同办法完成课题目标任务，不得擅自变更研究内容、课题负责人等。如课题研究条件发生重大变化，乙方应向甲方报告具体情况，研究提出解决方案。

2. 甲方负责组织专家对课题研究成果进行评审，并进行课题验收。

3. 未通过专家评审，乙方应按照评审会意见修改完善，并于开题会或结题会结束之日后 20 个工作日内召开第二次评审会。

七、知识产权及保密条款

1. 课题成果的知识产权归甲方所有。

2. 经甲方书面同意，乙方可发布、发表部分研究成果，但须标注“北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会支持研究成果”字样。未经甲方书面同意，任何参与课题研究的单位及个人不得擅自披露涉及甲方的有关数据、信息和资料。如发生上述情况，甲方将依法追究相关单位及个人责任。

3. 乙方保证，本合同下的研究工作，不存在任何侵权问题，如发生侵权纠纷，由乙方自行承担所有责任，并赔偿甲方因此遭受的损失。

八、合同变更或解除

经甲乙双方协商一致，可以变更或解除本合同。对本合同的变更或解除必须以书面合同进行。双方未签署书面变更

或解除合同的，应认定为没有对本合同进行变更或解除。

九、违约责任

1. 因乙方原因，导致课题研究工作未能在委托期限内完成，或者课题成果未能达到合同约定目标的，乙方应当采取措施，并承担由此而增加的费用。逾期未通过课题验收的，甲方有权解除合同并要求乙方支付合同总金额 20% 的违约金，如违约金不足以弥补甲方因此遭受的经济损失，乙方还应承担赔偿责任。

2. 乙方因法定的不可抗力不能履行合同义务时，可以免除违约责任，但应在不可抗力事由发生之日起 20 日内通知甲方，并在 30 日内向甲方提供因不可抗力导致合同不能履行的证明。

3. 本课题终止或验收未通过的，乙方应依审计结果将结余资金原渠道返还甲方。

4. 乙方未经甲方批准，擅自将委托事项全部或部分转委托给其他人实施的，甲方有权解除合同，并要求乙方支付合同总金额 20% 的违约金。由此造成的经济损失由乙方承担。

十、解决争议

凡与本合同有关的争议，双方应协商解决，经协商不能解决的，任何一方均应向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

争议解决过程中发生的费用，包括但不限于诉讼费、差旅费、保全费、律师费等，由败诉方承担。

诉讼进行过程中，除双方有争议的部分外，本合同其他部分仍然有效，各方应继续履行。

十一、其他事项

1. 本合同一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。

2. 本合同自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效。

3. 本合同未尽事宜，甲乙双方可另行协商签订补充合同。

4. 附件与补充合同与本合同具有同等的法律效力。

附件：课题研究工作方案

(以下无正文)

甲方（盖章）：

北京市科学技术委员会、
中关村科技园区管理委员会



乙方（盖章）：



甲方（签字）：

(课题承担处室分管委领导)

A handwritten signature in black ink, appearing to be "董永超".

乙方（签字）：

A handwritten signature in black ink, appearing to be "武文生".

日期：2025. 9. 29

日期：2025. 9. 28

附件

课题研究工作方案

一、基本信息

课题负责人基本情况						
姓 名	郝坤	性 别	女	出生年月	1983.08	
专 业	技术经济及管理	学 历	硕士	职 称	高级经济师	
电 话	010-82000976-260	手 机	15611808260	邮 箱	haokun@gei.com.cn	
承担单位：北京与仁科技服务有限公司						
通讯地址：北京市朝阳区北辰东路8号北京国际会议中心东配楼二层201室 邮编：100101						
课题组主要成员基本情况						
姓名	出生年月	专业	学历	职称	工作单位	主要分工
郝坤	1983.08	技术经济及管理	硕士	高级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目负责人 项目整体把握
马宇文	1975.04	企业管理	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
黄波	1977.11	管理科学与工程	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
王丹	1977.12	企业管理 项目管理	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
弥晓晔	1981.11	会计学	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
朱志华	1986.12	管理科学与工程	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究

王胜男	1988. 02	管理科学与工程	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
吉星星	1991. 12	农业经济管理	硕士	中级经济师	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
袁源	1999. 06	劳动与社会保障	学士	—	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究
张雅凝	2001. 10	生物医学数据科学	硕士	—	北京与仁科技服务有限公司	项目成员 支撑项目研究

二、选题背景

2016 年,《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》中提出建立公平竞争审查制度,并在 2022 年的《反垄断法》中规定“国家建立健全公平竞争审查制度”。但部分地区的政策制度仍存在地方保护、区域封锁、行业壁垒等现象。2024 年 6 月,《关于规范招商引资行为促进招商引资高质量发展的若干措施》(国办发〔2024〕28 号文)、《公平竞争审查条例》(国务院令 第 783 号)印发,进一步明确红线底线。同年 7 月,党的二十届三中全会提出,“规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为”。同年 8 月,《公平竞争审查条例》正式实施,细化完善了公平竞争审查总体要求,并进一步明确红线底线。一系列政策法规出台施行推动我国招商引资工作的“巨变”,以财政奖补、税收返还、土地优惠为代表的“政策招商”将退出历史舞台,各地需要跳出传统招商引资逻辑,积极探索更加公平、高效的招商引资方式和企业服务模式。面对发展新要求、竞

争新形势，如何创新招商引资方式，如何提升招商引资效能，成为地方培育增长新动能、打造经济新引擎的“必答题”。

新形势下，科技招商重要性正在不断凸显，相较于传统招商引资模式，科技招商更侧重于为区域注入创新活力，成为各地在招商引资工作中的重要手段。传统招商引资重点关注投资规模、产值税收、地区就业等因素；科技招商以科技成果产业化项目为核心，以科技人才创业类项目为重点，包括对研发、创业、服务、金融等科技创新资源的招引，更关注于项目的成长性，包括企业研发实力、市场规模、商业模式以及与当地传统企业嫁接的匹配度等因素。此外，科技招商将加速推动产业链与创新链深度对接，衍生出更多的新产业、新模式、新动能，成为发展新质生产力的强劲增长极。

通过开展公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究，将分析公平竞争新政对北京科技招商服务的影响；北京科技招商在市场准入和退出、项目资金支持、产业政策协同、跨区域利益共享等领域面临的需求和困难；梳理北京科技招商工作在破除区域壁垒、畅通要素流通、构建高标准市场体系等方面的新实践；对近年来北京涌现的科技招商成功案例、经验进行总结固化，使得经验从“个案”上升为“方案”。研究成果将服务于北京市科技招商工作，为构建“市区联动+政企联动”的科技招商生态网络提供举措建议，助力北京在全国率先构建符合公平竞争要求的“新招商”体系，发挥引领示范作用。

三、研究基础

我单位在科技招商领域研究积累丰富，可提供产业链招商图谱编制、场景机会清单编制、招商资源链接活动、招商项目可行性评估、产业链招商专题培训等系列服务，广泛服务于多个省市和高新区、新区等功能区。已完成广西壮族自治区重点产业链场景创新和招商项目、玉溪国家高新区招商引资项目专家咨询评估服务、海南三亚崖州湾产业招商系列课题研究服务、湖南湘江新区产业链招商专题培训、海南琼海市数字经济与社会发展规划和招商评估等项目，吉林长春市场景招商项目正在有序推进。

部分类似项目业绩

序号	项目名称	研究时间	委托机构	委托经费	结项情况
1	场景招商项目合同书	2025 年 7 月 -2026 年 6 月	长春市 经济合作局	99.5 万元	未结项
2	2024 年广西重点产业链场景创新和招商项目	2024 年 11 月 -2024 年 12 月	广西壮族自治区园区发展和投资促进服务中心	69 万元	已结项
3	玉溪高新区招商引资项目专家咨询评估服务委托协议书	2023 年 2 月 -2025 年 8 月	玉溪高新技术产业开发区管理委员会	一般项目： 1.5 万/个 重大项目： 3 万/个	已结项
4	三亚崖州湾科技城管理局【产业招商系列课题研究】服务采购合同	2023 年 11 月 -2024 年 11 月	三亚崖州湾科技城管理局	185 万元	已结项
5	2023 年湖南湘江新区产业链招商专题培训第三方服务	2023 年 4 月 -2023 年 7 月	湘江新区商务和市场监管局	18.97 万元	已结项
6	琼海市数字经济与社会发展规划和招商评估项目协议书	2022 年 8 月 -2023 年 8 月	琼海市科工局	99.8 万元	已结项

四、研究内容

4.1 分析国家层面招商相关政策要求

研究《条例》出台后国内科技招商模式的最新发展趋势以及北京科技招商发展面临的宏观形势，重点分析公平竞争新政对北京科技招商服务的影响。总结国内典型城市在新形势下科技招商方面的实践与做法，为后续研究提供参考借鉴。

4.2 分析北京科技招商的现状问题

分析北京市科技招商在市场准入和退出、项目资金支持、产业政策协同、跨区域利益共享等领域面临的需求和困难。市场准入和退出方面，聚焦市场准入退出便利化、规范化等方面梳理相关现状；项目资金支持方面，分析市区各级基金及社会资本热点投向、科技型企业融资需求等；产业政策协同方面，梳理北京市区相关政策，挖掘协同发展机遇；跨区域利益共享方面，分析利益共享分配机制制约因素。

4.3 总结科技招商工作的典型案例

总结分析近年来北京科技招商工作的典型案例和新实践，研究北京科技招商工作在破除区域壁垒、畅通要素流通、构建高标准市场体系等方面的新实践，对近年来北京涌现的科技招商成功案例、经验进行总结固化，提炼符合公平竞争审查要求的科技招商“北京经验”，总结可推广的标准化模式与操作指南。分析长三角、粤港澳、成渝等国内区域及美国硅谷与波士顿、法国索菲亚科技园等国外典型区域的创新资源落地方式、路径，为北京科技招商工作提供参考借鉴。

4.4 研究提出北京科技招商模式及路径

结合当前国家招商相关政策导向、科技招商发展趋势、北京市科技创新与产业发展基础、典型案例经验总结、科技创新生态系统发展需求等内容，提出优化公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径，研究提出构建“市区联动+政企联动”等科技招商生态网络的具体建议。

五、思路方法

5.1 基本思路

综合考虑科技招商政策导向、发展趋势以及未来经济社会发展的需求、北京市科技创新与产业发展基础等方面，开展公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究。从项目引入、落地服务、后续发展等方面总结北京科技招商新实践与成功案例，提炼可复制、可推广的模式与路径，形成科技招商优秀案例汇编及经验做法分析专报。拟从打造协同高效的工作机制、专业有为的工作队伍、高标准的科创载体、开放包容的科创生态等方面提出公平竞争审查制度背景下北京科技招商模式与路径建设的具体建议举措。

5.2 研究方法

5.2.1 大数据挖掘法

我单位基于多年咨询积累搭建不同维度的新经济数据底座，基于该数据底座挖掘科技招商发展动态、数据资料，增加研究对象的多源数据信息，相互印证，提升数据资料的真实性，为北京科技招商模式及路径研究提供有力支撑。

5.2.2 实地调研访谈

针对北京市科技招商相关部门、园区、研发机构、重点企业等主体进行调研，了解北京科技招商发展情况，项目实施期内，将主要采用包括现场调研、举办座谈会、一对一访谈、实地走访、踏勘等形式展开。

5.2.3 案例研究法

梳理分析北京市近年来涌现的科技招商成功案例和经验，研究北京科技招商工作在破除区域壁垒、畅通要素流通、构建高标准市场体系等方面的新实践，总结提炼可复制、可推广的模式与路径。

5.2.4 专家咨询法

组织专家研讨会，由在科技招商方面拥有丰富知识和经验的相关人员组成专家小组进行座谈讨论，互相启发、集思广益，对课题研究内容进行指点、评价，提出修改意见，为成果的完善提供支撑。

5.2.5 组合式研究方法

综合运用文献分析、案例分析、大数据分析、SWOT分析、头脑风暴等研究方法，对北京市科技招商面临的外部政策环境以及自身发展基础进行全面系统、准确的分析，为制定科学合理的科技招商模式及路径研究提供现实依据。

5.2.6 长板理论

我单位在木桶理论的基础上提出长板理论，即从补短板思维到拉长板思维转变，要寻找成长基因、挖掘优势，重点

把握北京市具有全球竞争力的开放创新生态和世界领先的人才、技术、资本要素流动活跃度等长板优势，拉长长板、把握机遇，为课题研究提供理论基础。

5.2.7 80/20/4 创意法则

对 80/20 中的 20%进行再分解，抓更关键的 4%，管理专家的工作是在复杂的问题中找到 20%，咨询业者则是从这 20%中抓取最关键的 4%。针对本项目，我单位将 80/20/4 创意法则充分应用到前期研究、实地调研、案例分析过程中，抓住最关键的问题进行突破，高水平完成项目研究。

六、创新之处

通过开展公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究，重点关注公平竞争审查制度背景下北京科技招商模式面临的机遇和挑战，研究北京市科技招商工作在破除区域壁垒、畅通要素流通、构建高标准市场体系等方面的新实践，并对近年来北京市涌现的科技招商成功案例、经验进行总结固化，为全市层面提供参考借鉴。如何充分发挥各级人才政策及已建高能级创新平台，靶向招引高水平领军人才及项目；如何布局全球科技招商网络，集聚全球优质科创资源；如何形成机制灵活、运行高效、协同合作的科技招商工作体系等。最终提出构建“市区联动+政企联动”等科技招商生态网络的具体建议。

七、研究进度

第一阶段：项目启动与调研，自合同签订之日起-2025

年 10 月 31 日

完成研究团队组建，制定研究计划与工作流程。汇编与公平竞争审查制度、北京科技招商相关的政策文件、法律法规等资料。开展实地调研，走访北京市相关政府部门、科技园区以及企业等科技创新主体，了解北京科技招商工作现状，形成调研纪要汇编以及相关基础资料。

第二阶段：资料与案例分析，2025 年 11 月 1 日-2026 年 2 月 28 日

系统研究公平竞争新政对北京科技招商服务的影响，分析北京市科技招商在市场准入和退出、项目资金支持、产业政策协同、跨区域利益共享等领域面临的需求和困难。梳理近年来北京市科技招商工作的典型案例以及有借鉴意义的城市开展案例对标研究，提炼可复制、可推广的模式与路径，形成《科技招商优秀案例汇编及经验做法分析专报》初稿。

第三阶段：对策研究与方案构建，2026 年 3 月 1 日-2026 年 5 月 31 日

基于前期研究成果，结合北京城市发展战略、科技产业规划以及公平竞争审查制度要求，研究提出“市区联动+政企联动”等科技招商生态网络建设的具体建议，提出优化北京科技招商模式及路径，形成《公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究》初稿。

第四阶段：修改完善与结题，2026 年 6 月 1 日-2026 年 7 月 31 日

根据初稿获得的反馈意见，进行修改完善，并组织专家对研究成果进行论证与评审，根据专家意见对研究报告和对策建议方案进行修改完善。向甲方进行成果汇报演示，根据反馈意见对研究成果进行优化调整，形成《公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究》终稿、《科技招商优秀案例汇编及经验做法分析专报》终稿，完成项目结题。

八、拟研究转化成果

8.1 公平竞争审查制度背景下的北京科技招商模式及路径研究课题总研究报告。

8.2 总结北京市科技招商典型模式，形成优秀案例汇编及不少于 3 份经验做法分析专报（专报按照 2 月左右一份的进度提供）。

8.3 在深入调研的基础上，提出公平竞争背景下本市科技招商生态网络建设等具体建议。

