

课题编号	2025027008
课题分类	一类调研类

北京市科学技术委员会、 中关村科技园区管理委员会 课题研究合同

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

乙方：北京科技政策与管理研究会

专项名称：中关村战略规划与政策研究资金

课题名称：北京市区联动加快重点产业生态建设的机制研究

研究时间：自合同签订之日起至 2026 年 7 月 31 日止

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会制

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

法定代表人：张继红

地址：北京市通州区宏安街9号院1号楼

课题承担处室：政策法规处（研究室）

课题承担处室负责人：王亚强

联系电话：010-55577963

课题承担处室主管工程师：王金波

联系电话：010-55577957

乙方：北京科技政策与管理研究会

法定代表人：伊彤

地址：海淀区西三环北路27号四层

课题负责人：王涵

联系人：王娜

联系电话：010-66123568

一、合同内容

依据《中华人民共和国民法典》，甲方 北京市区联动加快重点产业生态建设的机制研究 课题由乙方承担，经双方充分协商，达成一致，签订本合同，双方共同信守。

产业生态是现代化产业体系的关键。2024 年 12 月，中央经济工作会议提出，建设现代化产业体系。近年来，围绕人工智能、医药健康、商业航天、文化科技等重点产业发展，本市在市区联动建设产业生态方面已形成亮点做法，亟需总结、固化，在全市范围推广。同时，在稳增长压力下，完善市区联动机制，更好发挥市级部门规划政策引导、区级层面强化要素供给等各自优势，对于在全市范围内进一步优化资源配置，释放区域发展活力、促进科技创新和产业创新深度融合、培育新的经济增长点具有重要现实意义。

研究成果包括但不限于以下内容：

1. 形成总研究报告；
2. 形成本市重点产业生态体系建设的典型案例汇编；
3. 在深入调研的基础上，形成不少于 3 篇决策参考专报，按照每 2 月左右 1 篇的进度提供；
4. 提出下一步市区联动完善重点产业生态体系建设机制的举措建议。

二、合同费用

1. 合同费用（课题经费）共计人民币 40 万元（大写：肆拾万元）。
2. 课题经费拨付：合同签订后 30 日内一次性拨付课题

经费。

3. 乙方指定收款账户信息如下：

开户人：北京科技政策与管理研究会

开户银行：中国工商银行北京陶然亭支行

银行账号：0200049109200027079

乙方保证上述信息真实、准确。乙方上述账户信息发生变化的，应至少于甲方付款前 5 个工作日书面通知甲方，否则由此导致的错付、逾期支付、无法支付等所有法律后果由乙方自行承担。

4. 乙方应向甲方出具与乙方单位名称一致的正式发票（不包括往来款收据、非经营性收款收据）：

单位名称：中关村科技园区管理委员会

组织机构代码：1111000000002685XX

开户行及账号：北京银行中关村科技园区支行
01090879400120112006537

5. 课题经费由乙方按照国家及北京市相关经费管理办法和会计制度统一管理，不得转包分包，不得截留、挤占、挪用，不得利用虚假票据套取资金，不得使用课题资金支付各种罚款、捐款、赞助、投资等费用，不得在课题经费中列支与课题研究无关的任何费用。

三、合同期限

自合同签订之日起至 2026 年 7 月 31 日止。

四、甲方权利义务

1. 按合同约定金额提供课题研究经费。

2. 为乙方开展课题研究提供必要的协助或便利。
3. 掌握研究工作进度，指导监督乙方完成课题任务。
4. 有权对乙方工作提出意见和建议，有权对课题验收。
5. 有权要求乙方更换不符合要求的课题研究人员。
6. 有权依据《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》执行课题相关管理工作。

五、乙方权利义务

1. 根据甲方课题管理相关要求开展课题研究，并尽勤勉义务。
2. 亲自处理受托事务，未经甲方书面同意，不得将本合同项下全部或部分工作转包、分包给任何第三方。
3. 乙方应有独立法人资格、健全的财务和课题管理制度，保证研究团队具备完成课题研究所需的相应资信和能力。
4. 乙方应严格执行《北京市市级党政机关课题经费管理办法》和《市科委、中关村管委会课题管理办法》有关要求，课题经费使用应当符合国家和本市财政资金使用的相关办法标准和财务审计的要求，专款专用，单独核算。
5. 按照甲方要求报告课题研究开展情况，对研究成果进行补充、修改。
6. 乙方协助组织课题开题会、结题会，及时提交课题验收材料。
7. 课题经费的管理和使用情况接受甲方及相关主管部门的监督检查。

六、课题组织实施要求

1. 乙方应按照合同办法完成课题目标任务，不得擅自变更研究内容、课题负责人等。如课题研究条件发生重大变化，乙方应向甲方报告具体情况，研究提出解决方案。

2. 甲方负责组织专家对课题研究成果进行评审，并进行课题验收。

3. 未通过专家评审，乙方应按照评审会意见修改完善，并于开题会或结题会结束之日后 20 个工作日内召开第二次评审会。

七、知识产权及保密条款

1. 课题成果的知识产权归甲方所有。

2. 经甲方书面同意，乙方可发布、发表部分研究成果，但须标注“北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会支持研究成果”字样。未经甲方书面同意，任何参与课题研究的单位及个人不得擅自披露涉及甲方的有关数据、信息和资料。如发生上述情况，甲方将依法追究相关单位及个人责任。

3. 乙方保证，本合同下的研究工作，不存在任何侵权问题，如发生侵权纠纷，由乙方自行承担所有责任，并赔偿甲方因此遭受的损失。

八、合同变更或解除

经甲乙双方协商一致，可以变更或解除本合同。对本合同的变更或解除必须以书面合同进行。双方未签署书面变更或解除合同的，应认定为没有对本合同进行变更或解除。

九、违约责任

1. 因乙方原因，导致课题研究工作未能在委托期限内完成，或者课题成果未能达到合同约定目标的，乙方应当采取措施，并承担由此而增加的费用。逾期未通过课题验收的，甲方有权解除合同并要求乙方支付合同总金额 20% 的违约金，如违约金不足以弥补甲方因此遭受的经济损失，乙方还应承担赔偿责任。

2. 乙方因法定的不可抗力不能履行合同义务时，可以免除违约责任，但应在不可抗力事由发生之日起 20 日内通知甲方，并在 30 日内向甲方提供因不可抗力导致合同不能履行的证明。

3. 本课题终止或验收未通过的，乙方应依审计结果将结余资金原渠道返还甲方。

4. 乙方未经甲方批准，擅自将委托事项全部或部分转委托给其他人实施的，甲方有权解除合同，并要求乙方支付合同总金额 20% 的违约金。由此造成的经济损失由乙方承担。

十、解决争议

凡与本合同有关的争议，双方应协商解决，经协商不能解决的，任何一方均应向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

争议解决过程中发生的费用，包括但不限于诉讼费、差旅费、保全费、律师费等，由败诉方承担。

诉讼进行过程中，除双方有争议的部分外，本合同其他部分仍然有效，各方应继续履行。

十一、其他事项

1. 本合同一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。

2. 本合同自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效。

3. 本合同未尽事宜，甲乙双方可另行协商签订补充合同。

4. 附件与补充合同与本合同具有同等的法律效力。

附件：课题研究工作方案

(以下无正文)

甲方(盖章):

北京市科学技术委员会、
中关村科技园区管理委员会

乙方(盖章):



甲方(签字):

(课题承担处室分管委领导)

乙方(签字):

日期:

2015.9.28

日期:

2015.9.28

附件

课题研究工作方案

一、基本信息

课题负责人基本情况						
姓 名	王涵	性 别	女	出生年月	1976.3	
专 业	管理科学与 工程	学 历	博士	职 称	研究员	
电 话	66123978	手 机	13811158008	邮 箱	wanghan@bjast.an.cn	
承担单位：北京科技政策与管理研究会						
通讯地址：海淀区西三环北路 27 号北科大厦						
邮 编：100089						
课题组主要成员基本情况						
姓名	出生年月	专业	学历	职称	工作单位	主要分工
杨博文	1983.09	技术经济及 管理	硕士	副研究员	北京科技政策与管 理研究会	报告撰写组组长 研究报告撰写、质量 把控、推进
王珊珊	1991.9	法学	博士	助理研究员	北京科技政策与管 理研究会	项目政策组组长 报告政策文件的收集 分析、项目调研、报 告撰写
于贵芳	1987.09	创新管理	博士	助理研究员	北京科技政策与管 理研究会	报告理论组组长 报告前期资料收集分

						析；报告撰写
涂平	1981.11	管理科学与工程	硕士	副研究员	北京科技政策与管理研究会	报告调研组组长 组织调研、撰写调研报告、撰写研究报告
王海芸	1975.11	科技政策	博士	研究员	北京科技政策与管理研究会	项目调研、项目进度 把控
王娜	1985.1	法学	本科	助理研究员	北京科技政策与管理研究会	资源协调组组长 项目联络沟通、项目管理、进度保障等； 项目调研、报告撰写
王艳辉	1981.9	科技创新监测	博士	副研究员	北京科技政策与管理研究会	项目调研、项目报告 撰写

二、选题背景

（一）研究背景

党中央强调，新发展格局以现代化产业体系为基础。2024年12月，中央经济工作会议提出，建设现代化产业体系。现代化产业体系需要一个不断创新升级优化的产业生态，促进新质生产力的发展。在积极培育新兴产业和未来产业过程中，需要不断完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新兴产业融合集群发展。近年来，围绕人工智能、医药健康、商业航天等重点产业发展，北京市已设立8支总规模达千亿元的政府投资基金，推动市区两级政府投资基金保持100亿元以上投资规模，为重点产业发展提供了强有力的资金支持。市区联动推动产业生态建设已形成亮点做法，亟需总结、固化，在全市范围推广。同时，在稳增长压力下，北京市完善市区联动机制，需要更好发挥市级部门规划政策引导、区级层面强化要素供给等方面优势，协同配合，对于在全市范围内进一步优化资源配置，释放区域发展活力、促进科技创新和产业创新深度融合、培育新的经济增长点具有重要现实意义。

（二）国内外综述

随着全球经济一体化进程加快与技术创新迭代提速，传统线性产业发展模式面临资源约束、环境压力与协同效率低下等多重挑战，产业生态作为一种融合系统性、协同性与可持续性的发展范式，逐渐成为学术界与产业界关注的核心议题。

1. 关于产业生态的概念

产业生态的思想源头可追溯至20世纪60年代，生态学中“生

态系统”(Ecosystem)的概念为产业研究提供了新视角,即产业系统可类比为自然生态系统,由“生产者、消费者、分解者”构成,通过物质循环、能量流动与信息传递实现动态平衡。1989年,美国学者Frosch与Gallopoulos在《科学美国人》发表《制造业的战略》一文,正式提出“产业生态系统”(Industrial Ecosystem)概念,指出“产业系统应模仿自然生态系统,通过企业间的物质、能量与信息交换,实现废弃物的最小化与资源的循环利用”,这一定义被视为产业生态研究的标志性起点,核心聚焦于“资源循环”与“环境友好”。

产业生态系统的概念虽然早在学术界被提出,并且逐渐成为研究产业发展的一个研究热点,但对于其内涵的理解却尚未达成共识。Korhonen在2001年的研究中,基于生态系统理论的视角对产业生态园进行了深入分析,并主张产业生态系统应当具备高效的经济属性以及可持续性的特征。Lambert与Boons在2002年的研究中,从产业共生网络的视角探讨了产业生态系统,他们认为这一系统是由处于共生关系的不同产业企业共同组成的,在这种系统中,企业之间通过合作和资源共享,形成了相互依存的网络结构,从而共同促进了整个产业生态系统的健康发展和持续演化。Chertow在2000年的研究中,采用了区域经济的分析视角,把产业生态系统定义为一个区域内所有经济活动组织之间相互作用和联系的总体。

以这些既有的研究为基础,国内学者也结合我国的发展,对产业生态系统进行了定义。李晓华(2013)将产业生态系统定义为,由能够对某一产业的发展产生重要影响的各种要素组成的集

合及其相互作用关系，是由与产品的研发、生产与应用有关的大
学、科研机构、原材料供应商、核心生产者、互补投入生产者、
互补品生产者、中介组织、消费者等产业的各类参与者，以及产
业发展的支撑因素与外部环境等构成的产业赖以生存和发展的
有机系统。近年来，随着数字技术（大数据、人工智能、区块链）
的普及，产业生态的概念被赋予“数字化”与“平台化”新特
征，国内学者戚聿东（2020）指出，数字时代的产业生态是“以
数字平台为核心载体，由数字技术驱动，多主体（企业、用户、
政府、金融机构）通过数据要素流动实现价值共创的复杂系统”，
其核心特征包括“平台主导性、数据驱动性、跨界融合性”。随
着产业化发展，党的二十大报告提出“建设现代化产业体系”这
是对我国产业体系的新表述，黄汉权等（2023），王曦（2024）
等对现代化产业体系进行了定义，认为以战略性新兴产业为先导，
以先进制造业、现代化服务业、现代化农业为基础，以现代化基
础设施为支撑，不断实现产业基础高级化、产业结构高度化合理
化、产业链现代化以及数字经济和实体经济融合化发展的产业体
系。李勇坚等（2025）认为产业生态系统是一个由相互联系、相
互作用的多方主体组成的复杂网络，涵盖了新质生产力形成和发
展过程中的先进技术、关键产业和核心要素，可细分为创新生态
系统、商业生态系统和平台生态系统三个关键子系统。

2. 关于产业生态的特征

对于产业生态系统的特征学者们主要围绕多样性、层次性以及
动态性进行研究。（1）多样性。多样性是生态系统的基本特征。
Allenby 等（1994）认为产业生态系统的多样性是指种群多样性、

组织结构的多样性和相关联组织的多样性。Geng (2002) 认为产业多样性是影响产业生态系统可持续性和稳定性的重要因素; 刘珂等 (2020) 认为新的企业组织的加入增加了系统的多样性进而保障了系统的健康发展; 武翠 (2022) 等研究发现产业生态系统多样性通过影响创新生态系统的共生性进而影响区域经济韧性。可见多样性是产业生态系统的基础也是维持系统稳定性的关键。(2) 层次性。李云燕 (2008) 提出企业主体内部资源利用、企业间合作交流、产业经济循环体系三个产业系统层次。余东华等 (2021) 分析不同层次内的创新链、产业链的不同作用探讨产业系统的创新发展。且可从微观、中观和宏观对产业生态系统进行剖析, 不同层次的主体活动也具有差异性。(3) 动态性。产业生态系统动态性表现为不断演化的过程, Graedel 等 (2004) 认为产业生态系统是从低层次逐步向高层级的系统物质完全循环方向演化。刘和东等 (2021) 认为产业生态系统内主体与环境在不停的进行物质、能量等的交换和动态学习造成系统内负熵的增加使系统向更高级演化; 杜爽 (2021) 认为大数据等新一代信息技术发展形成的产业生态系统具有易叠加、融合的动态发展特性。

3. 关于产业生态的构建

产业生态是一个复杂的系统, 孙丽文等 (2019) 从产业链视角, 主要以系统内产业链、价值链、创新链等以单链持续发展, 多链交错融合发展的思路进行产业生态系统的构建。李晓华和刘峰 (2013) 的研究, 将产业生态系统简化为技术创新、市场需求、政府政策这三个子系统, 其中技术创新子系统包括大学、科研机构、企业、研发机构等主体; 市场需求维度包括消费者、竞争者、

资本市场等主体和销售渠道、社会经济发展水平、国内国际市场环境等外部产业支持要素；政府政策维度包括产业政策、财政支持、法律法规、政治环境等外部产业支持要素，三个子系统相互依存、相互影响，共同构成完整的产业生态体系。从构成要素视角，是以产学研为核心，利用科研成果的转化动力推动，在政府、中介机构的政策、资金扶持下，共同作用构建产业生态。

4. 外省市的经验做法

（1）上海市《关于推进张江高新区改革创新建设世界领先科技园区的若干意见》（沪府办规〔2023〕23号）明确“全市一盘棋、市区联动”，完善“一区22园”跨园区协作，资源要素优先向优势园区集聚，强化重大项目与资金统筹。《上海市特色产业园区高质量发展行动方案（2024—2026年）》（沪府办发〔2023〕20号）构建“龙头引领+中小企业共生”的产业生态，实施市区联动推进标志性产业链、空间与要素统筹、政策集成与先行先试。《上海市促进工业服务业赋能产业升级行动方案（2024—2027年）》（沪府办发〔2024〕11号）依托“市区重点特色产业协同联动机制”，推动细分赛道集聚与产业生态打造。《杨“数”浦新质秀带创新区建设方案》（沪科合〔2025〕7号）以科技创新引领新质生产力发展为目标，坚持“三区联动”发展理念，建立市区联动工作机制，细化年度任务，形成项目清单，推进创新要素跨区域辐射与未来产业生态培育。

上海市在2024年9月发布了首批“市区协同”千亿元级产业集群，覆盖7区11个主导产业；浦东新区布局4个，嘉定、徐汇、闵行、宝山、金山、杨浦各有突破。形成“市区协同”招

商范式，落地 21 个重点项目，明确 14 个区级主导产业特色赛道集聚区，避免同质化内卷。平台化供给提升要素可得性，徐汇“模速空间”集聚大模型企业超 200 家、备案大模型 23 个，联合算力供应商保障“可用、够用、好用”，并提供数据与评测服务。首批“6+1”联动创新区形成专利导航、产业联盟、“工业上楼”、AEO 认证、保税展示交易、艺术品通关提速等制度型开放案例，多区设“链长”与专项资金推进中心城品牌总部与郊区制造基地跨区协同，30 多个“引凤场景”对外发布，总投资逾 500 亿元，形成“技术—场景—资本”闭环。

（2）深圳市在 2024 年印发实施《关于加快发展新质生产力进一步推进战略性新兴产业集群和未来产业高质量发展的实施方案》明确根据各区资源禀赋和产业带动能力，合理规划“20+8”产业集群布局，同时建立市、区两级统筹协调推进机制，在市制造强市建设领导小组框架下，负责统筹协调、产业研判、“双招双引”、企业服务、调度评估等工作；健全“市级汇集资源、区级抓好落地”的市区工作联动机制，通过绘制产业图谱、强化投融资咨询、加大资金支持、加强调度评估等，推进产业高质量发展。依托“20+8”产业集群布局，深圳推动各区错位发展。南山区作为人工智能发展先锋城区，在人工智能技术研发、企业培育等方面成果显著；宝安区打造“视半工备、海陆空网”产业新名片，形成特色产业矩阵；坪山区新能源汽车产业产值突破 4000 亿元大关，成为新能源汽车产业发展的重要增长极；福田区大步迈向世界级消费中心城区，消费产业生态不断完善。各区围绕重点产业建设特色产业园区。例如，深圳海洋新城的开放水域测试区吸

引海洋无人艇等相关科研院所和企业集聚，成为海洋智能装备和仪器的创新“孵化器”；宝安区的机器人及高端装备产业园区吸引众多知名机器人企业入驻，围绕机器人本体制造、系统集成、零部件生产等形成完善产业生态，推动产业集群化发展。深圳在多个重点产业领域构建起千亿级产业集群。在海洋经济领域，全市海洋工程装备制造与海洋船舶工业企业达 1200 多家，水下机器人专利数量全国城市第一，绿色智能海洋装备重点企业市场占有率超五成；海洋药物和生物制品业企业有 253 家，拥有一批涉海药物科研院所及相关创新载体。在新能源汽车产业，坪山区新能源汽车产业的蓬勃发展带动了全市新能源汽车产业规模持续扩大，产业链不断完善，逐步形成具有全球影响力的产业集群。

（3）浙江省和上海市探索省际毗邻区产业融合。浙江平湖和上海金山抢抓长三角一体化发展机遇，共建浙沪新材料产业园，形成紧密利益联结机制，探索省际毗邻区打破“邻避效应”、由产业竞合走向产业融合的实践路径。产业园目前入驻巴斯夫、科莱恩、卫星石化、新凤鸣集团等一批世界 500 强和国际行业龙头企业，2024 年园区工业总产值达 511.2 亿元，打造杭州湾北部重要的化工新材料产业创新高地。在协调上，建“1+3”工作机制，平湖与上海石化设合作领导小组，签战略合作协议，每年召开一次高层级联席会议，每年梳理一批联动破难项目，每季度召开一次专班会议，保障协调工作执行有力，2021 年以来，双方高层互动 8 次，实施破难项目 20 个。在产业融合上，平湖“以龙头引龙头”做好补链延链强链文章，依托上海石化这一龙头企业优势，侧重布局 PTA 产业链和 C3 产业链，与上海石化的 C2 产业链

实现错位发展。借力上海石化发展环保涂料契机，平湖大力发展精细化工板块，实现关联布局企业 14 家，相关项目占园区已投产项目 70%。同时，通过产业链招商吸引巴斯夫、湛新、西卡等世界 500 强、行业龙头企业落户园区，高质量外资项目占比 70% 以上，近三年独山港实际利用外资达到 3.4 亿美元。在资源共享与安全上，首先，加快科创人才资源跨省流动。浙沪新材料产业园与上海交通大学、华东理工等 9 家高等院校建立校企合作关系，全面落实平湖、金山两地高企互认，实现高新技术企业扶持政策免审即享，拥有高新技术企业 10 家。共同推动产学研一体化共享，2024 年园区技术交易额为 3.6 亿元，其中 50% 为面向上海。园区开设新材料特色班，共培育 170 余人，其中 80% 以上输送到两地园区企业。园区企业的中高层管理人员，80% 来自上海，80% 居住在金山，诠释了“工作在独山、生活在金山”同城理念。二是推动土地金融资源跨域配置。金山平湖两地化工园区统筹协调项目和土地资源，浙沪新材料产业园在新一轮规划中，在毗邻区块为上海石化预留土地 300 亩，为上海石化破解发展空间不足问题做前瞻布局。两地共同研究推进知识产权抵质押两地互认和跨区域融资，项目收益权和排污权等环境权益抵质押融资，共同建立科技型企业授信专属流程，合力拓展企业融资渠道。

综上所述，产业生态的构建是推动现代化产业体系构建，激发创新主体活力的重要因素，产业生态的构建要实现产业组织的多样性，要形成产业循环的层次性，要促成产业生态的动态演化。政府是推动产业生态构建的重要主体，根据上海、深圳等重点城市的实践经验，市区联合推动产业生态优化是普遍做法。北京市

推动高精尖产业、未来产业发展需要在了解产业生态特征的基础上，重复发挥政府配置资源的能力，加强产业生态建设。

（三）学术价值、应用价值

学术价值：该研究聚焦于“市区联动”这一政府治理模式，有助于深入研究不同层级政府在产业发展中的角色分工、协作机制与协同效应，为区域经济学中的多层级治理提供实证支持，有助于丰富产业生态系统的动态构建、演化机制与治理模式的理论研究，探索“有效市场与有为政府相结合”的发展模式。

应用价值：课题研究提出完善北京市区联动机制、优化重点产业生态建设的举措建议。本研究将为北京市推动市区两级优化创新资源配置、促进科技创新和产业创新深度融合提供参考借鉴，研究成果将为北京市有关委办局制定相关政策提供决策支撑。

三、研究基础

课题组前期相关研究成果、核心观点及社会评价等，包括专项名称、委托机构、委托经费、结项情况、研究时间等。

（一）项目负责人

项目负责人有丰富的科技创新政策研究经验，在相关领域和方向具备较强的宏观把握和研究分析能力。近年来，围绕科技体制改革、科技成果转化、北京市产业发展、产学研深度融合新范式、科技创新中心建设等法规政策开展研究，主持省部级课题15项、北科智库高端课题4项。发表理论文章、论文20余篇，作为副主编连续四年出版创新政策蓝皮书——《北京科技创新政策研究报告》（2020）（2021）（2022）和（2023）。8篇调研报告获北京市科协系统优秀调研成果二等奖和三等奖。参与《北京市

促进科技成果转化条例》《北京国际科技创新中心建设条例》《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》（国科发规〔2021〕24号）《中关村世界领先科技园区建设方案（2024-2027年）》等多项法规政策制定。《进一步加强我国自然科学和健康科学领域研究领导者地位的对策建议》《2017-2023年MIT TR35中国榜单入选者情况分析 & 启示建议》等研究报告获丁薛祥副总理和北京市政府主要领导的肯定性批示。《〈北京市促进科技成果转化条例〉立法调研报告》获北京市第十四届优秀调查研究成果一等奖。牵头撰写《〈北京国际科技创新中心建设条例〉立法涉及重点问题及突破清单》《北京国际科技创新中心立法重大问题研究》被《北京国际科技创新中心建设条例》采纳。本人获国家中长期科学和技术规划战略研究荣誉证书、北科院砥砺奋进·科技创新奖（青年），聘为2024届北京市人民政府人民建议特邀建议人。

（二）项目组

项目组承担了若干市科委中关村管委会、社科联等重要课题和战略研究任务。近年来，课题组承担过北京市科委中关村管委会、市社科联等《北京市加强科技创新政策统筹机制研究》《北京市科技体制改革攻坚方向与政策建议研究》《北京国际科技创新中心立法重大问题研究》《北京建设国际科技创新中心的标准和路径研究》《北京市新型研发机构高质量发展研究》《北京市科技成果转化促进条例立法调研支撑工作》《国家科技成果转化法修订跟踪研究》等相关研究工作。课题组起草提交的《关于新时期北京全国科技创新中心建设新路径方案的考虑》《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划的总体思路与建设路径

研究》等相关研究报告中关于建设国际科技创新中心的战略背景、总体思路和目标、重点任务、政策支持和机制保障等方面建议，被《“十四五”北京国际科技创新中心建设战略行动计划》（国科发规〔2021〕24号）采用，相关材料获得刘鹤副总理的肯定性批示。课题承担单位及科研团队在科技创新中心建设研究、科技立法研究等方面的系统研究能力和决策支撑经验为本课题的顺利开展奠定了良好的基础。

（三）项目承担单位

承担单位具有较好的研究基础和研究资源，可以保障项目顺利实施。

北京科技政策与管理研究会（以下简称研究会）原名为北京科学学研究会，于1980年由在京的致力于科学学学科发展的专家学者共同自愿、联合发起成立，是经北京市科学技术协会批准成立，北京市社会团体行政主管机关核准注册登记的社会团体法人。

研究会的宗旨是广泛团结和联系北京地区的大专院校、科研机构、政府部门、企事业单位从事科技政策、科技管理研究和工作的科技工作者，广泛开展国内和国际学术研究与交流，研究和探讨现代科学技术的发展规律和科技管理的理论，促进科技人才的成长，促进组织管理水平的提高，加强科学技术与经济的结合，促进经济发展和社会进步。

研究会实行理事会制度，历届理事长分别为田夫、陈绳武、朱育诚、邹祖烨、曹听生、裔幼静、李仲生。现系第九届理事会，理事长为北京市政协经济委副主任李石柱同志，副理事长为李正

风、刘云、张九庆、徐正祥、刘峰、时艳琴、伊彤等，秘书长为伊彤同志。研究会现有会员 216 人。

2017 年，研究会成功入选北京市科协智库基地，成为首批入选单位之一。自入选市科协智库基地以来，研究会已形成多领域、多背景、多层次的智库人才储备，目前拥有高级职称的专家 95 人，中级职称的专业人才 103 人，涉及涵盖科技统计、科技战略、科技政策、科技评估等领域，完成决策咨询课题 100 多项，形成成果 100 多个，有 300 余名科技工作者参与到决策咨询工作中。

目前，北京科技政策与管理研究会正立足北京市社会、经济、科技发展实际，以科技政策研究咨询为导向，整合内外专家资源，围绕北京市年度重点任务部署，聚焦国际科技创新中心建设重大问题开展研究，搭建科学、高效、独立的决策咨询平台，提出前瞻性、创新性和可行性的咨询建议，为实现北京市创新驱动发展提供智力支持和决策依据。

四、研究内容

本课题的研究对象、总体框架、重点难点、主要目标等。

（一）研究对象

北京市区联动推动重点产业生态建设的机制

（二）总体框架

1. 北京市区联动推动重点产业生态建设的现状

围绕产业政策制定、概念验证中心和共性技术平台搭建等，梳理总结市区联动建设重点产业生态的典型案例和工作短板。

（1）市区联动推动重点产业生态建设的政策分析。聚焦促

进产业发展的相关政策，从创新要素、产业布局等维度对市区联动的机制进行梳理分析。

（2）市区联动建设重点产业生态的典型案例分析。通过走访调研、座谈等多种形式，选取市区联动推动重点产业生态建设的典型案例，分析本市市区联动机制、运行模式等。

（3）市区联动建设重点产业生态存在的问题与不足。围绕政策、布局、要素、平台、场景建设等方面，梳理总结市区联动推动重点产业生态建设当前存在的工作短板。

2. 研究外省市产业生态建设的经验做法

国内重点省市在产业规划、资源流动、创新合作、政策协同等方面的经验，形成案例借鉴。

（1）重点省市市区联动推动重点产业生态建设的政策分析。针对上海、深圳、杭州、武汉、成都等产业创新活跃的地区，梳理分析市区联动推动产业生态建设的政策设计。

（2）重点省市市区联动推动重点产业生态建设的典型案例调研。综合考虑产业规划布局、政策协同联动、创新要素配置等，选取典型案例进行深入调研和剖析。

（3）总结重点省市市区联动推动重点产业生态建设的经验做法。从产业规划、资源流动、创新合作、政策协同等方面凝练重点省市市区联动推动重点产业生态建设的经验举措。

3. 加快推动北京市区联动建设重点产业生态的对策建议

研究提出下一步深化市区联动加快重点产业生态建设的路径，从加强顶层政策设计、强化创新资源支撑、促进创新主体合作、应用场景建设等方面提出对策建议。

（三）重点难点

重点：一是对当前北京市已有的市区联动推动重点产业生态的相关政策进行全面摸底，梳理总结这些政策的着力点，发现当前政策尚存在哪些短板。二是通过开展本市典型案例的调研，了解创新主体的政策需求。三是通过调研重点省市产业生态建设的经验做法，为完善我市市区联动建设重点产业生态提供“他山之石”。

难点：一是确保政策摸底的全面性。政策梳理是否全面直接关系到能否找准当前政策存在的短板，而产业相关政策往往涉及多个部门，容易有所遗漏。本研究的难点之一即如何确保政策的全面性，拟综合利用“首都之窗”、各委办局官网、创新主体调研、座谈等多种渠道对政策进行全面梳理。二是选取代表性案例进行调研。对政策的理解和落实通常因创新主体不同而存在差异，选取的案例具有代表性才能发现现有政策存在的不足。本研究拟在征求相关委办局意见、走访创新主体、查阅相关文献资料的基础上，确保所选案例具有代表性。

（四）主要目标

1. 对北京市现有的市区联动推动重点产业生态建设的相关政策进行全面摸底；
2. 形成当前市区联动推动重点产业生态建设的典型案例；
3. 总结产业创新活力较强的重点省市市区联动推动产业生态建设的经验做法；
4. 形成优化北京市区联动推动重点产业生态建设的路径建议。

五、思路方法

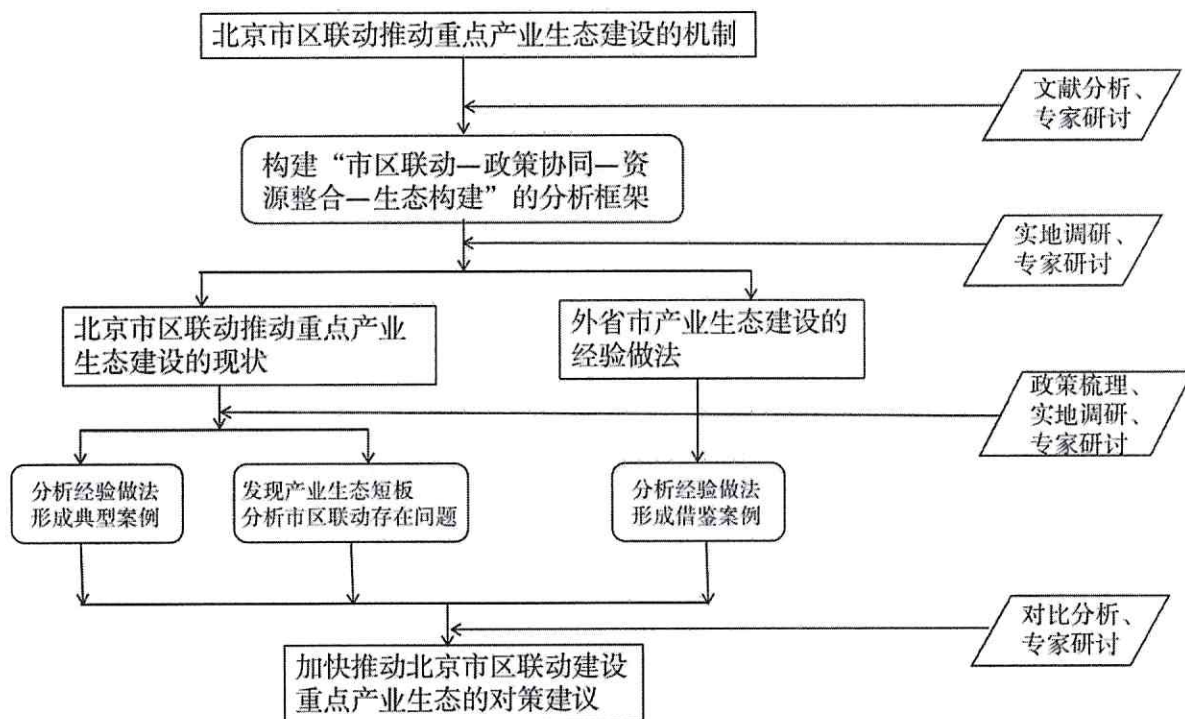
本课题研究的基本思路、具体方法等。

（一）基本思路

该研究以北京市重点产业生态建设为背景，围绕“市区联动”政府治理机制，首先从理论与实践两个层面梳理产业生态、区域协同与多级政府治理的相关研究，构建“市区联动—政策协同—资源整合—生态构建”的分析框架；其次，通过案例研究、政策分析和实地调研，系统把握北京市重点产业生态发展现状及市区联动的主要模式与实际成效；进而深入剖析市区联动在运行机制、协同效率、资源配置等方面存在的问题与瓶颈；最后，提出优化市区联动机制的策略建议，为北京市推动重点产业高质量发展，构建良好产业生态提供理论支撑与实践参考。

（二）研究方法和技术路线

本研究综合采用文献研究、案例分析、实地调研等研究方法，首先通过系统梳理国内外产业生态、政府协同治理等内容相关文献，构建理论分析框架；随后选取北京市重点城区开展案例研究，结合政策文本分析与实地调研（包括部门访谈、企业座谈、园区考察等），深入挖掘市区联动在产业生态建设中的实践模式、运行机制与实际成效；在此基础上，运用机制分析与比较研究等方法，识别当前北京市区联动中的关键瓶颈与短板；最后，通过系统设计、专家研讨等方法提出优化市区联动机制的策略。



技术路线图

六、创新之处

在学术思想、学术观点、研究方法等方面的突破或创新之处。

一是提出“市区联动”作为产业生态建设的新型协同机制。

传统研究多聚焦于单一政府层级或市场力量在产业生态建设中的作用，而本研究将“市区联动”这种多层级政府协同治理机制引入产业生态构建中，强调市级统筹与区级执行之间的互动互补、资源整合与政策协同，将行政机制、空间治理与产业组织有机融合，拓展了产业生态治理的理论内涵。

二是构建“市区联动—产业生态”互构共生的治理逻辑。本研究系统提出“市区联动”不仅是推动产业生态建设的重要治理手段，强调通过政策协同、资源配置等实现市区之间在产业定位、

空间布局、要素供给、服务配套等方面的深度协同，从而推动产业生态从“自发演进”向“引导培育”、从“碎片化布局”向“系统性构建”转变，深化了“有为政府+有效市场”在产业治理中的作用机制。

三是本研究综合运用文献研究、案例比较、政策分析、实地调研、专家访谈等多方法组合，构建从“理论框架搭建—现状调研—机制分析—问题识别—决策优化”的多维度实证导向研究范式，为城市产业生态优化研究提供了方法论借鉴。

七、研究进度

2025.9-2025.12, 研究确定项目实施方案，收集文献和相关资料，梳理分析政府促进产业生态建设的主要路径，整理北京市推动产业生态建设的主要做法和政策，整体把握当前北京市、区两级推动产业生态发展的现状。

2026.1-2026.4, 根据项目研究内容，设计调研方案。对上海、深圳、杭州等地的政府推动产业生态营造情况开展调研，形成经验借鉴的启示报告。对北京市海淀区、朝阳区、大兴区等行政区以及“三城一区”等重点区域开展调研，了解北京市区两级推动产业生态建设的成效和问题。

2026.5, 撰写项目研究报告初稿。组织产业研究专家研讨会、政策研究专家座谈会等，针对研究内容提出意见建议，研究吸纳专家意见，完善项目研究报告。

2026.6-2026.7, 形成研究报告终稿，提出下一步完善北京市构建重点产业生态建设的措施建议，撰写研究专报，进行结题验收。

八、拟研究转化成果

1. 形成总研究报告 1 份；
2. 形成本市重点产业生态建设的典型案例汇编；
3. 形成不少于 3 篇决策参考专报；
4. 提出下一步市区联动完善重点产业生态建设机制的举措建议。

以上材料乙方须提供电子版及纸质版。课题研究中形成的其他原始调研资料，乙方应向甲方提供电子版。