2269986003

课题编号	
课题分类	

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会课题研究合同

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

乙方：北京国际工程咨询有限公司

专项名称：中关村战略规划与政策研究资金

课题名称：北京医药健康领域企业梯度培育发展策略研究

研究时间：自合同签订生效后开始至 2027 年 7 月 31 日

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会制

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

法定代表人：张继红

地址：北京市通州区宏安街9号

课题承担处室：医药健康科技处

课题承担处室负责人（签字）：常盛

联系电话：010-55524737

课题承担处室主管工程师（签字）：刘子寒

联系电话：010-55577794

乙方：北京国际工程咨询有限公司

法定代表人：付平良

地址：北京市西城区广安门外大街甲275号

课题负责人：谢亚楠

联系人：李彤彤

联系电话：15001276681

一、合同内容

依据《中华人民共和国民法典》，甲方将北京医药健康领域企业梯度培育发展策略研究课题由乙方承担，经双方充分协商，达成一致，签订本合同，双方共同信守。

主要内容包括：

1.摸底本土重点企业领域结构与分布特征，系统梳理化学制药、生物制品等细分领域企业分布，分析企业规模、获

批产品、在研产品、地域集聚特点，提出企业动态监测机制建议。

2.分领域对标国内外领先企业，开展北京市医药健康上市企业实力评估，包括营收规模、盈利能力、研发投入强度及专利产出，及存在问题短板等；梳理上海、苏州等城市领先企业相关情况及优势做法，为促进北京医药企业提质升级提供借鉴指引。

3.针对北京企业培育瓶颈，研究制定精准扶持举措，重点围绕完善企业上市辅导服务，培育北京本土重点企业发展壮大等方面，绘制龙头企业分布地图，并提出相关政策建议。

成果要求：

1.形成北京医药健康领域上市企业发展策略研究报告。

2.研究梳理医药健康产业龙头企业清单与分布地图。

3.研提北京医药健康骨干企业引育支持政策建议。

二、合同费用

1.合同费用（课题经费）共计人民币27万元。

2.课题经费拨付：本合同签订后，甲方向乙方支付合同总额【70】%的费用（简称“首款”）；项目完成且乙方提交全部工作成果并通过甲方验收合格后，根据验收结果和绩效评价结果拨付剩余资金，甲方向乙方支付合同总额【30】%的余款（简称“尾款”）。

3.乙方指定收款账户信息如下：

开户人：北京国际工程咨询有限公司

开户银行：中国银行北京莲花河支行

银行账号：345456012711

乙方保证上述信息真实、准确。乙方上述账户信息发生变化的，应至少于甲方付款前5个工作日书面通知甲方，否则由此导致的错付、逾期支付、无法支付等所有法律后果由乙方自行承担。

4. 乙方应向甲方出具与乙方单位名称一致的正式发票（不包括往来款收据、非经营性收款收据）。

5. 课题经费由乙方按照国家及北京市相关经费管理办法和会计制度统一管理，不得转包分包，不得截留、挤占、挪用，不得利用虚假票据套取资金，不得使用课题资金支付各种罚款、捐款、赞助、投资等费用，不得在课题经费中列支与课题研究无关的任何费用。

三、甲方权利义务

1. 按合同约定金额提供课题研究经费。

2. 为乙方开展课题研究提供必要的协助或便利。

3. 掌握研究工作进度，指导监督乙方完成课题任务。

4. 有权对乙方工作提出意见和建议，有权对课题验收。

5. 有权要求乙方更换不符合要求的课题研究人员。

6. 有权依据《北京市市级党政机关课题经费管理办法》等，执行课题相关管理工作。

四、乙方权利义务

1. 根据甲方课题管理相关要求开展课题研究，并尽勤勉义务。

2. 亲自处理受托事务，未经甲方书面同意，不得将本合

同项下全部或部分工作转包、分包给任何第三方。

3. 乙方应有独立法人资格、健全的财务和课题管理制度，保证研究团队具备完成课题研究所需的相应资信和能力。

4. 乙方应严格执行《北京市市级党政机关课题经费管理办法》等有关要求，课题经费使用应当符合国家和本市财政资金使用的相关办法标准和财务审计的要求，专款专用，单独核算。

5. 按照甲方要求报告课题研究开展情况，对研究成果进行补充、修改。

6. 乙方协助组织课题开题会、结题会，及时提交课题验收材料。

7. 课题经费的管理和使用情况接受甲方及相关主管部门的监督检查。

五、课题组织实施要求

1. 乙方应按照合同办法完成课题目标任务，不得擅自变更研究内容、课题负责人等。如课题研究条件发生重大变化，乙方应向甲方报告具体情况，研究提出解决方案。

2. 甲方负责组织专家对课题研究成果进行评审，并进行课题验收。

3. 未通过专家评审，乙方应按照评审会意见修改完善，并于开题会或结题会结束之日后 20 个工作日内召开第二次评审会。

六、知识产权及保密条款

1. 课题成果的知识产权归甲方所有。

2. 经甲方书面同意，乙方可发布、发表部分研究成果，但须标注“北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会支持研究成果”字样。未经甲方书面同意，任何参与课题研究的单位及个人不得擅自披露涉及甲方的有关数据、信息和资料。如发生上述情况，甲方将依法追究相关单位及个人责任。

3. 乙方保证，本合同下的研究工作，不存在任何侵权问题，如发生侵权纠纷，由乙方自行承担所有责任，并赔偿甲方因此遭受的损失。

七、合同变更或解除

本合同系政府采购合同，不得擅自变更或解除。若甲方或乙方无正当理由申请提前终止合同，应承担相应违约责任，另一方有权向相关部门报告。

若确需变更或解除，经甲乙双方协商一致，征求相关部门意见后，可变更或解除本合同。对本合同的变更或解除必须以书面合同进行。双方未签署书面变更或解除合同的，应认定为没有对本合同进行变更或解除。

八、违约责任

1. 甲方支付首款后，因乙方自身原因未能按照合同约定的进度要求开展课题研究任务并取得阶段性成果的，甲方有权解除合同，并要求乙方退回首款。

2. 因乙方原因导致课题研究任务逾期未完成或未通过验收的，甲方有权解除合同，并不再拨付尾款；如造成甲方其他损失，乙方应承担相应的赔偿责任。

3. 乙方因法定的不可抗力不能履行合同义务时，可以免除违约责任，但应在不可抗力事由发生之日起 20 日内通知甲方，并在 30 日内向甲方提供因不可抗力导致合同不能履行的证明。

九、解决争议

凡与本合同有关的争议，双方应协商解决，经协商不能解决的，任何一方均应向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

争议解决过程中发生的费用，包括但不限于诉讼费、差旅费、保全费、律师费等，由败诉方承担。

诉讼进行过程中，除双方有争议的部分外，本合同其他部分仍然有效，各方应继续履行。

十、其他事项

1. 本合同一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。

2. 本合同自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效。

3. 本合同未尽事宜，甲乙双方可另行协商签订补充合同。

4. 附件与补充合同与本合同具有同等的法律效力。

附件：课题研究工作方案

（以下无正文）

甲方（盖章）：　　乙方（盖章）：

甲方（签字）：　　乙方（签字）：

（课题承担处室分管委领导）

日期：2026.11.12　　日期：2026.11.12

课题研究工作方案

一、基本信息

课题负责人基本情况					
姓 名	谢亚楠	性 别	女	出生年月	1994.1
专 业	经济学	学 历	本科	职 称	/
电 话	010-63256202	手 机	15810964717	邮 箱	Xieyanan@biecc.com.cn
承担单位：北京国际工程咨询有限公司					
通讯地址：北京市西城区广安门外大街甲275号				邮编：100055	

课题组主要成员基本情况						
姓名	出生年月	专业	学历	职称	工作单位	主要分工
兰国威	1990.11	工商管理	硕士	高级经济师	北国咨	总体指挥协调
韩笑	1979.1	材料科学与工程	硕士	高级工程师	北国咨	质量把控
唐晓伟	1980.12	经济学	硕士	高级工程师	北国咨	质量把控
邓洁	1988.7	经济学	硕士	中级经济师	北国咨	项目总体统筹
谢亚楠	1994.1	经济学	本科	/	北国咨	项目总体统筹、组织专家、材料撰写
杜玉竹	1990.6	管理工程	硕士	咨询工程师（投资）	北国咨	组织专家、材料撰写
王霞	1993.7	交通运输规划与管理	硕士	中级经济师	北国咨	组织专家、材料撰写
李彤彤	1996.12	管理科学与工程	硕士	/	北国咨	资料整理、材料撰写
叶晓彤	1998.8	城市规划与管理	硕士	/	北国咨	资料整理、材料撰写

赵瑞鑫	1994.5	金融学	硕士	/	北国咨	资料整理、材料撰写

二、选题背景

生物医药作为保障国民生命健康、维护国家生物安全、推动实体经济高质量发展的战略性产业，兼具科技创新密集度高、产业链条长、带动能力强、民生属性突出及附加值极高等显著特征，已成为全球各国抢占科技制高点、布局未来产业的核心赛道。我国始终高度重视医药健康产业高质量发展。2026 年政府工作报告及“十五五”规划纲要明确将生物医药确立为国家级新兴支柱产业，与集成电路、航空航天并列。生物医药跃升为国家“新兴支柱产业”，成为支撑国家安全、国民健康、科技突破与实体经济升级的核心基石。

当前，全球新一轮科技革命与产业变革加速演进，生命科学、生物技术、人工智能、新材料等前沿技术深度融合，推动全球医药健康产业进入高速迭代、范式革新的全新发展阶段。我国医药健康产业正加速从“跟跑”向“并跑”乃至“领跑”、从“中国新”向“全球新”的深刻转型，进入规模化、国际化、高质量发展的新阶段。据工业和信息化部及国家药监局发布的数据，2025 至 2026 年上半年，我国创新药高质量成果不断涌现，国产创新药获批占比超 80%，且涌现一批“全球首创”创新药，如首个有效期达 6 个月的降脂药、首个比“全球药王”疗效更优的抗肿瘤药、首个靶向整合素的创新核药。

近年来，北京市委、市政府高度重视医药健康产业发展，建立统筹联席会议机制，加大改革创新力度，接续出台系列

政策，统筹推动医药健康产业高质量发展。2025 年，北京医药健康产业规模达 1.13 万亿元、同比增长 6.5%，规模持续领跑全国；企业集群加速壮大，产业生态持续完善。**从企业创新性看**，北京集聚大量创新型企业与研发机构，研发创新实力突出，创新成果居全国前列。目前，北京集聚了百济神州、芯智达、华科精准、诺诚健华等一批高成长、高活力的医药健康创新领军企业。**从细分领域上看**，北京医药健康企业已全面覆盖化学制药、生物制品、高端医疗器械、CRO/CDMO、现代中药、商业服务等多元细分赛道，总体呈现出“多点开花、前沿引领”的发展态势。**从企业引领性看**，龙头企业聚集效应显著，在 2025 年度中国医药工业主营业务收入前 100 强榜单中，来自北京的企业共有 8 家，其中中国医药集团（第 1 位）、华润医药（第 2 位）、中国远大集团（第 4 位）等头部企业跻身榜单前五，具备强大的产业资源整合、产业化落地与市场带动能力。创新企业队伍不断壮大，累计培育专精特新中小企业 606 家，国家级“小巨人”近百家，形成一批深耕细分赛道、攻克“卡脖子”技术的硬核创新主体。**从上市主体看**，北京医药健康领域上市企业表现活跃，呈现多元板块布局、科创属性突出、全球化特征明显的特点，覆盖央企龙头、创新药企、高端医疗器械、体外诊断、现代中药等多个赛道。截至 2025 年底，北京市医药健康领域累计上市 88 家企业，数量稳居全国前列。但同时，对比上海、江苏的企业发展基础与态势，北京医药健康企业发展仍存在龙头企业带动较弱、产业集聚效应不显著、平台型创新公司缺乏、

创新企业研发管线储备不足、创新产品转化能力不足等困境，

三、研究基础

本项目团队自“十二五”时期起，持续深耕北京市医药健康产业研究领域，历经“十三五”“十四五”战略推进期，至今已形成贯穿多规划周期的专业化研究积淀，且持续衔接“十五五”北京市医药健康产业发展研究规划。长期以来，团队聚焦核心服务场景，一方面持续为北京市发展改革委、市经济和信息化局、科委中关村管委会、药监局等关键行业主管部门，提供生物医药产业发展规划编制、专项政策制定、行业运行监测等全链条咨询支撑；另一方面深度对接海淀区、昌平区、大兴区及北京城市副中心等主要产业集聚区，量身定制区域产业培育政策、集聚区建设路径等针对性研究成果。同时，团队建立前沿赛道常态化追踪机制，聚焦细胞与基因治疗、脑机接口、高端医疗装备、合成生物学、数字医疗等全球创新活跃领域，系统梳理国内外技术演进趋势、产业布局特点及商业化落地案例，构建了动态更新的前沿技术数据库与产业案例库，积淀了扎实的前沿领域知识储备。此外，通过持续监测全国创新药械获批动态、创新企业培育进展、产业链供应链布局态势，团队全面掌握北京市医药健康产业发展现状，精准研判北京在全国产业格局中的定位优势、细分领域短板及核心发力方向，形成了覆盖“政策－技术－产业－市场”的全维度研究积累，凭借敏锐的行业洞察力为各

类咨询服务提供坚实支撑。

四、研究内容

（一）开展本土重点企业系统性摸底调研

首先，针对医药健康产业核心细分赛道开展全景式梳理。将深入剖析化学制药、生物制品、现代中药、医疗器械、CXO、商业服务等各核心赛道的企业布局情况，明确各细分领域的企业数量、梯队分布及核心竞争力，形成清晰的产业图谱。其次，开展多维度的企业画像分析。将重点围绕企业规模（营收、利润、研发投入及强度）、产品管线（已获批上市产品数量及市场表现、在研产品的靶点、临床阶段及潜在价值）、地域集聚特点（核心产业园区分布密度、区域协同效应）等关键指标进行量化评估，精准识别具有“链主”潜质的龙头企业和在细分赛道具备“专精特新”优势的骨干企业。最后，在全面完成摸底调研、数据分析、特征总结的基础上建立重点企业数据库，对重点领域重点企业的经营情况、研发创新、产品迭代、产能变动、布局调整等开展全周期动态跟踪，建立动态监测长效机制，为后续医药产业政策制定、企业培育、产业提质升级提供精准有效支撑。

（二）开展国内外领先企业对比对标分析

本部分将以医药健康企业核心发展维度为切入点，选取营收规模、盈利能力、研发投入强度、知识产权专利产出等一系列具有代表性、科学性的核心评价指标，构建系统化、标准化的企业综合评估体系。同时以上海、苏州等国内医药产业集聚度高、创新发展水平领先地区的龙头企业以及国际

顶尖制药企业为对标样本，对北京市医药健康上市企业综合发展水平开展多维度对比评估，系统研判北京医药健康上市企业在核心技术创新、创新成果转化落地、市场运营管理等关键环节存在的短板弱项与发展瓶颈。总结提炼国内先进城市龙头企业、国际顶尖药企在技术创新、研发管理、市场运营、产业链布局等方面可复制、可推广的成熟模式与先进实践经验，为北京市医药健康上市企业补齐发展短板、强化创新优势、加速转型升级、实现高质量发展提供清晰、可行的借鉴路径与实践参考。

（三）研提本土企业全周期培育发展举措

本部分将针对当前北京本土企业培育发展过程中存在的梯队培育断层、上市推进不均、龙头带动不足、产业集聚度偏弱等核心瓶颈，紧扣企业全生命周期发展诉求，精准研判企业发展痛点、难点，系统研究制定靶向性、精细化、适配性强的支持举措，全方位赋能本土企业高质量发展。一是开展全市龙头企业摸排工作，结合各区域产业布局、行业赛道、企业能级等维度，全面梳理本市医药健康龙头企业、上市企业、骨干企业及后备优质企业，科学绘制龙头企业分布地图与层级发展图谱。二是聚焦企业上市提质增效，探索构建覆盖企业挂牌、晋层、上市、储备的全流程辅导服务模式，破解企业上市合规整改、资本对接、流程办理等难题，加快企业上市步伐。三是聚焦企业梯度化、体系化培育建设，围绕资本赋能、人才支撑、产学研对接、产业链融通等方面，系统谋划企业全生命周期培育支持举措，完善覆盖初创、高

新技术、专精特新及龙头标杆企业的全周期培育体系，助力骨干企业补短板、强优势、扩规模，持续提升核心竞争力与行业影响力，促进大中小企业融通协同发展，不断壮大优质企业矩阵，有力支撑北京打造世界级医药健康产业集群。

五、思路方法

（一）文献研究法

充分利用万方数据、中国知网、国研网数据库等电子资源以及专业图书、报刊、杂志等资源，全面搜集课题相关的数据资料、文献资料、政策文件、典型案例等，研究近年来国内外生物医药企业培育、产业集群建设成功经验做法等，形成对标分析和经验借鉴。

（二）实地调研法

根据研究需要，选取典型区域、不同梯度层级企业，联合相关管理部门等，综合运用现场踏勘、专题座谈会等多种形式，开展实地走访调研，批量收集企业发展情况，为课题开展现状研判、问题剖析提供扎实的一手实证支撑。

（三）专家访谈法

结合课题开展实际，不定期召开相关行业专家座谈会，积极听取专家意见建议，并形成相应的参考资料。

六、创新之处

（一）研究方法：建立多维度梯度企业评估体系

转变以往仅依靠营收规模划分企业层级的传统方式，综合企业经营效益、研发投入强度、专利产出、产品管线价值、属地空间特征等多维度指标，构建贴合医药健康产业特点的

综合评估框架。对上市龙头、链主企业、专精特新骨干、高成长后备企业开展标签化画像研判，精准识别不同细分赛道、不同成长阶段企业的短板与现实诉求，为梯度培育政策制定提供量化支撑，解决产业分析重宏观概况、轻企业分层研判的问题。

（二）研究视角：“立足本土+双向对标”分析思路

实行国内标杆城市与国际头部药企双向对标，一方面借鉴上海、苏州等国内产业高地在企业引育、上市扶持、梯队建设方面实操做法，另一方面参考国际顶尖药企创新运营经验。摒弃简单照搬外来经验的模式，紧密结合北京创新资源富集、产业化空间约束、央企创新企业并存的本土产业禀赋，筛选可复制的实践举措，剔除不适用条件，形成贴合北京实际的企业提质升级路径，增强政策建议可操作性。

（三）实践应用：“成果输出+长效赋能”实施路径

将企业摸底调研、空间布局分析、政策研提等研究成果结合，除形成研究报告外，同步输出龙头企业清单、空间分布地图可视化成果，直观展现企业赛道分布与园区集聚格局。同时突破课题研究范围，同步设计重点企业动态监测机制，持续支撑开展产业调度、政策优化更新、资源精准投放，让研究成果切实赋能产业发展与企业培育。

七、研究进度

根据招标文件要求，本项目服务周期为2027年7月31日前，具体进度计划如下表所示：

（一）阶段一：2026年12月前

前期研究。聚焦医药健康产业核心细分领域，系统构建覆盖企业经营规模、研发创新、产品管线、产能布局、发展能级等核心维度的企业分析指标体系。依托政府公开平台、证券信息平台、商业企业查询平台、行业专业数据库等，系统摸排北京市医药健康产业重点龙头企业、上市企业、优质骨干企业等，初步搭建北京医药健康重点企业信息库、上市企业库等，完成企业分类录入与标签化管理。

调研准备。结合行业地位、发展潜力、示范带动作用，分层筛选各赛道上市企业、龙头企业及优质骨干企业，确定重点企业调研清单，制定实地调研、数据采集工作计划。

（二）阶段二: 2027 年 1 月—5 月

开展调研。结合前期工作基础，围绕各细分赛道选取的代表性企业进行线上线下调研访谈，系统掌握相关企业的营收利润、在研产品临床阶段及靶点、研发投入强度、专利数量、上市产品、市场优势等核心信息，全面了解企业发展现状、存在问题、发展诉求及未来布局规划等，深刻剖析北京医药健康企业的真实底数与核心问题。

报告编制。根据座谈调研情况，先完成调研数据的清洗、分类、核验与汇总分析。再聚焦北京医药健康上市企业，通过整合调研数据、国际国内领先上市企业对标分析、问题研判与短板剖析，针对性研提上市企业提质增效、转型升级、高质量发展核心策略，形成《北京医药健康领域上市企业发展策略研究报告》初稿。对接重点产业园区、行业协会，结合座谈调研，分层分类筛选链主龙头企业、细分赛道标杆企

业，完成北京医药健康产业龙头企业清单初稿；根据企业属地、园区布局、赛道分布特征，梳理产业集聚态势，绘制龙头企业空间分布地图初稿，整合形成《医药健康产业龙头企业清单与分布地图》初稿。系统梳理骨干企业梯队断层、成长缓慢、上市不足、配套薄弱等核心问题，围绕资本赋能、人才支撑、产学研对接、梯度培育、上市辅导等方面，研提北京医药健康骨干企业引育支持政策建议。

（三）阶段三：2026 年 5 月—7 月

修正完善。组织召开专家评审会，邀请行业权威专家对研究成果的科学性、适配性、落地性进行评估，并根据评审意见完成最终修订，形成北京医药健康产业龙头企业清单与分布地图、北京医药健康领域上市企业发展策略研究报告、北京医药健康骨干企业引育支持政策建议等全套研究成果。

八、拟研究转化成果

1. 形成北京医药健康领域上市企业发展策略研究报告。

2. 研究梳理医药健康产业龙头企业清单与分布地图。

3. 研提北京医药健康骨干企业引育支持政策建议。