

课题编号	20260269005
课题分类	二类调研

北京市科学技术委员会、 中关村科技园区管理委员会 课题研究合同

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

乙方：北京国际工程咨询有限公司

专项名称：中关村战略规划与政策研究资金

课题名称：北京市科技中小微企业创新能力提升对策研究

研究时间：自合同签订生效之日起至 2027 年 7 月 31 日

北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会制

甲方：北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会

法定代表人：张继红

地址：北京市通州区宏安街9号院

课题承担处室：创新创业服务处

课题承担处室负责人（签字）：杨鹏宇

联系电话：010-55578096

课题承担处室主管工程师（签字）：赵欢

联系电话：010-55577810

乙方：北京国际工程咨询有限公司

法定代表人：付平良

地址：北京市西城区广安门外大街甲275号

课题负责人：王敏

联系人：杨晨旭

联系电话：010-63477880（6147）

一、合同内容

依据《中华人民共和国民法典》，甲方将北京市科技中小微企业创新能力提升对策研究课题由乙方承担，经双方充分协商，达成一致，签订本合同，双方共同信守。

1. 研究内容

（1）科技中小微企业创新策源现状与问题研究。选择人工智能、医药健康、新材料等领域具有创新能力的科技中小微企业，通过调研等方式，系统分析科技中小微企业创新能力现状，并提出影响创新能力的核心瓶颈问题。

(2) 科技中小微企业创新能力形成研究。以典型科技中小微企业开展关键核心技术突破项目作为案例，找出驱动中小微企业创新能力提升的主要因素，分析各因素在技术突破中的主要作用和影响。

(3) 科技中小微企业创新能力提升路径研究。结合典型案例分析，从企业层面、产学研层面、政策层面等，提出提升中小微企业创新能力的路径模式及相关政策建议。

2. 工作方案

(1) 开展北京市科技中小微企业调研。聚焦人工智能、医药健康、新材料等重点产业领域，对重点企业开展调研，重点了解科技中小微企业的研发投入、创新产出、要素保障等情况，汇总梳理调研资料，分析科技中小微企业创新能力现状，研判科技中小微企业创新能力提升面临的核心问题。

(2) 开展北京市科技中小微企业典型案例分析。筛选人工智能、医药健康、新材料等领域创新特征突出的北京市科技中小微企业作为典型案例，整理企业发展历程、技术攻关项目、研发成果等资料，系统拆解企业创新能力提升的内部驱动要素与外部支撑条件，厘清各类影响因素在企业技术迭代或核心技术突破过程中的作用。

(3) 开展北京市科技中小微企业创新能力提升路径研究。结合北京市科技中小微企业创新能力现状、问题与影响因素，从企业、产学研协同、政策制度保障等多个维度，针对性提出北京市科技中小微企业创新能力提升的路径模式与对策建议。

3. 成果要求

(1) 形成北京市科技中小微企业创新能力提升对策研究总报告。

(2) 形成北京市科技中小微企业创新能力提升路径研究专报。

(3) 提出提升科技中小微企业创新策源能力的相关政策建议。

二、合同费用

1. 合同费用（课题经费）共计人民币 29.8 万元（大写：人民币贰拾玖万捌仟元整）。

2. 课题经费拨付：本合同签订后，甲方向乙方支付合同总额【70】%的费用（简称“首款”）；项目完成且乙方提交全部工作成果并通过甲方验收合格后，根据验收结果和绩效评价结果拨付剩余资金，甲方向乙方支付合同总额【30】%的余款（简称“尾款”）。

3. 乙方指定收款账户信息如下：

开户人：北京国际工程咨询有限公司

开户银行：中国银行北京莲花河支行

银行账号：345456012711

乙方保证上述信息真实、准确。乙方上述账户信息发生变化的，应至少于甲方付款前 5 个工作日书面通知甲方，否则由此导致的错付、逾期支付、无法支付等所有法律后果由乙方自行承担。

4. 乙方应向甲方出具与乙方单位名称一致的正式发票（不包括往来款收据、非经营性收款收据）。

5. 课题经费由乙方按照国家及北京市相关经费管理办法和会计制度统一管理，不得转包分包，不得截留、挤占、挪用，不得利用虚假票据套取资金，不得使用课题资金支付各种罚款、捐款、赞助、投资等费用，不得在课题经费中列支与课题研究无关的任何费用。

三、甲方权利义务

1. 按合同约定金额提供课题研究经费。

2. 为乙方开展课题研究提供必要的协助或便利。

3. 掌握研究工作进度，指导监督乙方完成课题任务。

4. 有权对乙方工作提出意见和建议，有权对课题验收。

5. 有权要求乙方更换不符合要求的课题研究人员。

6. 有权依据《北京市市级党政机关课题经费管理办法》等，执行课题相关管理工作。

四、乙方权利义务

1. 根据甲方课题管理相关要求开展课题研究，并尽勤勉义务。

2. 亲自处理受托事务，未经甲方书面同意，不得将本合同项下全部或部分工作转包、分包给任何第三方。

3. 乙方应有独立法人资格、健全的财务和课题管理制度，保证研究团队具备完成课题研究所需的相应资信和能力。

4. 乙方应严格执行《北京市市级党政机关课题经费管理办法》等有关要求，课题经费使用应当符合国家和本市财政资金使用的相关办法标准和财务审计的要求，专款专用，单独核算。

5. 按照甲方要求报告课题研究开展情况，对研究成果进行补充、修改。

6. 乙方协助组织课题开题会、结题会，及时提交课题验收材料。

7. 课题经费的管理和使用情况接受甲方及相关主管部门的监督检查。

五、课题组织实施要求

1. 乙方应按照合同办法完成课题目标任务，不得擅自变更研究内容、课题负责人等。如课题研究条件发生重大变化，乙方应向甲方报告具体情况，研究提出解决方案。

2. 甲方负责组织专家对课题研究成果进行评审，并进行课题验收。

3. 未通过专家评审，乙方应按照评审会意见修改完善，并于开题会或结题会结束之日后 20 个工作日内召开第二次评审会。

六、知识产权及保密条款

1. 课题成果的知识产权归甲方所有。

2. 经甲方书面同意，乙方可发布、发表部分研究成果，但须标注“北

京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会支持研究成果”字样。未经甲方书面同意，任何参与课题研究的单位及个人不得擅自披露涉及甲方的有关数据、信息和资料。如发生上述情况，甲方将依法追究相关单位及个人责任。

3. 乙方保证，本合同下的研究工作，不存在任何侵权问题，如发生侵权纠纷，由乙方自行承担所有责任，并赔偿甲方因此遭受的损失。

七、合同变更或解除

本合同系政府采购合同，不得擅自变更或解除。若甲方或乙方无正当理由申请提前终止合同，应承担相应违约责任，另一方有权向相关部门报告。

若确需变更或解除，经甲乙双方协商一致，征求相关部门意见后，可变更或解除本合同。对本合同的变更或解除必须以书面合同进行。双方未签署书面变更或解除合同的，应认定为没有对本合同进行变更或解除。

八、违约责任

1. 甲方支付首款后，因乙方自身原因未能按照合同约定的进度要求开展课题研究任务并取得阶段性成果的，甲方有权解除合同，并要求乙方退回首款。

2. 因乙方原因导致课题研究任务逾期未完成或未通过验收的，甲方有权解除合同，并不再拨付尾款；如造成甲方其他损失，乙方应承担相应的赔偿责任。

3. 乙方因法定的不可抗力不能履行合同义务时，可以免除违约责任，但应在不可抗力事由发生之日起 20 日内通知甲方，并在 30 日内向甲方提供因不可抗力导致合同不能履行的证明。

九、解决争议

凡与本合同有关的争议，双方应协商解决，经协商不能解决的，任何

一方均应向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

争议解决过程中发生的费用，包括但不限于诉讼费、差旅费、保全费、律师费等，由败诉方承担。

诉讼进行过程中，除双方有争议的部分外，本合同其他部分仍然有效，各方应继续履行。

十、其他事项

1. 本合同一式贰份，甲乙双方各执壹份，具有同等法律效力。
2. 本合同自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效。
3. 本合同未尽事宜，甲乙双方可另行协商签订补充合同。
4. 附件与补充合同与本合同具有同等的法律效力。

附件：课题研究工作方案

(以下无正文)

甲方(盖章):



甲方(签字):

(课题承担处室分管委领导)

日期: 2026.9.17

乙方(盖章):



乙方(签字):

日期: 2026.9.17

课题研究工作方案

一、基本信息

课题负责人基本情况						
姓 名	王敏	性 别	女	出生年月	1986 年 8 月	
专 业	政治经济学	学 历	研究生	职 称	高级经济师	
电 话	010-63477880 (6143)	手 机	13520082180	邮 箱	wangmin@biecc.com.cn	
承担单位: 北京国际工程咨询有限公司						
通讯地址: 北京市西城区广安门外大街甲 275 号 邮编: 100055						
课题组主要成员基本情况						
姓名	出生年月	专业	学历	职称	工作单位	主要分工
杨月	1995 年 10 月	环境工程	研究生	咨询工程师 (投资)	北京国际工程 咨询有限公司	负责成果统稿与质量审核
杨晨旭	1994 年 10 月	西方经济学	研究生	中级经济师	北京国际工程 咨询有限公司	专注典型案例资料收集与整理
卢跃	1998 年 9 月	农村发展	研究生	中级经济师	北京国际工程 咨询有限公司	承担典型案例资料收集与整理
刘怡璇	1999 年 9 月	环境工程	研究生	/	北京国际工程 咨询有限公司	主攻案例分析与驱动因素识别
韦婉钰	1993 年 6 月	道路与铁道 工程	研究生	/	北京国际工程 咨询有限公司	负责提升路径与政策建议研究

二、选题背景

国际层面，全球科技创新进入空前密集活跃时期，主要国家和地区围绕关键核心技术的竞争日趋激烈，科技中小微企业作为技术突破和产业变革的重要源头，其创新能力日益成为影响国家创新体系整体效能的关键变量。主要创新型经济体普遍将支持科技中小微企业创新作为强化创新策源能力的重要政策方向，通过优化创新环境、降低创新成本、促进技术转化等方式，推动中小微企业在细分技术领域形成独特优势。在此背景下，系统研究科技中小微企业创新能力提升的路径与对策，对于把握全球科技竞争主动权具有重要参考意义。

国内层面，创新驱动发展战略深入实施，科技型中小微企业在强化企业科技创新主体地位、推动关键核心技术攻关、培育新质生产力中的作用愈发凸显。国家层面持续完善支持科技型中小微企业创新的政策体系，在研发投入、人才引育、金融支持、成果转化等方面出台系列措施，推动形成有利于中小微企业创新的制度环境。与此同时，科技中小微企业创新能力提升仍面临要素保障不足、创新链条不畅、抗风险能力偏弱等共性问题，需要在理论上深入研究、在实践中有序破解，为完善政策供给提供研究支撑。

北京层面，北京作为国际科技创新中心，承担着强化科技创新策源功能、建设世界主要科学中心和创新高地的重要使命。人工智能、医药健康、新材料等领域是北京重点发展的高精尖产业方向，集聚了大量科技中小微企业，形成活跃的创新生态。科技中小微企业在服务国家战略、支撑产业发展、培育未来动能中具有不可替代的作用，但受规模、资源和阶段等因素影响，其创新能力提升面临瓶颈制约。立足北京实际，研究科技中小微企业创新能力现状、形成机制与提升路径，对于更好发挥北京科技创新优势、完善区域创新体系、推动高精尖产业发展具有现实意义。

三、研究基础

序号	项目名称	合同签订时间	项目单位	项目内容描述
1	北京市“十五五”时期促进中小企业发展调研服务	2025.7.1	北京市经济和信息化局	分析政策、科技等对中小企业影响，分析发展路径
2	2025年市管企业科技创新调查咨询	2025.4.28	北京市人民政府国有资产监督管理委员会	摸底企业创新情况，对比分析差距，提出创新发展对策
3	2024年市管企业科技创新调查咨询	2024.8.30	北京市人民政府国有资产监督管理委员会	梳理市管企业创新发展情况，结合发展需求研提对策
4	本市龙头企业在京津冀布局创新链产业链评估调查（任务包1）	2024.5.31	北京市发展和改革委员会	梳理龙头企业布局创新链产业链情况、相关需求及问题，剖析影响因素，研提措施建议
5	开展重点高新技术企业高质量发展促进工作	2024.5.20	中关村高科技产业促进中心	开展重点高新技术企业发展规律与发展路径的调查分析与运行评估工作
6	市管企业科技创新发展情况研究项目	2023.8.29	北京市人民政府国有资产监督管理委员会	分析市管企业创新发展基本情况和问题，研提对策建议
7	北京市企业科技创新发展情况及支持政策跟踪分析	2023.8.28	北京市发展和改革委员会	跟踪分析北京市企业科技创新发展情况及支持政策，研提措施建议
8	开展重点高新技术企业梳理和分析工作	2023.5.25	中关村高科技产业促进中心	围绕重点高新技术企业开展动态跟踪，分析企业需求，开展运行评估

四、研究内容

（一）研究对象

本课题以“北京市科技中小微企业创新能力提升对策研究”为核心任务，聚焦北京市科技中小微企业群体，以创新能力提升为研究主线，最终形成具有决策参考价值的对策建议。通过开展“科技中小微企业创新策源现状与问题研究”“科技中小微企业创新能力形成研究”“科技中小微企业创新能力提升路径研究”，系统分析北京市科技中小微企业创新能力现状，识别影响创新能力提升的核心瓶颈问题，揭示关键核心技术突破过程中创新能力形成的主要驱动因素，并从企业、产学研、政策等多层面提出具有针对性的创新能力提升路径与对策建议。

（二）总体框架

总体研究框架为“现状调研—案例拆解—机制识别—路径构建—政策建议”五个环节的递进推进。首先通过系统调研掌握北京市科技中小微企业创新能力基本状况与突出问题，建立对研究对象的整体认识；其次选取在关键核心技术突破方面具有典型意义的企业案例，深入拆解其创新能力提升的过程与条件；再次在现状与案例基础上，识别影响科技中小微企业创新能力形成与提升的关键驱动因素；然后构建分层分类的企业创新能力提升路径；最后将路径研究结果转化为具有可操作性的政策建议。

（三）重点难点

研究重点包括：系统摸清北京市科技中小微企业创新能力现状与核心瓶颈；科学识别关键核心技术突破中的主要驱动因素；形成分层分类、多主体协同的创新能力提升路径；确保政策建议具有针对性与可操作性。

研究难点包括：科技中小微企业边界与样本筛选存在不确定性；调研数据获取与数据质量参差不齐；创新能力测度与跨领域跨阶段比较较为困难；案例经验向一般规律转化需借助严谨的比较分析；人工智能、医药健康、新材料等领域差异较大，政策建议统筹设计面临挑战。研究工作将通过多源信息交叉验证、多维分析框架、结构化案例拆解、分层分类路径设计等方法予以应对。

（四）主要目标

研究重点包括：系统摸清北京市科技中小微企业创新能力现状与核心瓶颈；科学识别关键核心技术突破中的主要驱动因素；形成分层分类、多主体协同的创新能力提升路径；确保政策建议具有针对性与可操作性。

研究难点包括：科技中小微企业边界与样本筛选存在不确定性；调研数据获取与数据质量参差不齐；创新能力测度与跨领域跨阶段比较较为困难；案例经验向一般规律转化需借助严谨的比较分析；人工智能、医药健

康、新材料等领域差异较大，政策建议统筹设计面临挑战。研究工作将通过多源信息交叉验证、多维分析框架、结构化案例拆解、分层分类路径设计等方法予以应对。

五、思路方法

研究工作遵循“现状调研—案例拆解—机制识别—路径构建—政策建议”的总体思路，按照“需求解析—文献与政策梳理—调研方案设计—实地调研—案例筛选与分析—影响因素识别—路径构建—成果形成”的技术路线组织实施，综合运用文献研究与政策梳理、调研访谈、案例研究与比较分析等方法，形成相互补充、相互验证的方法体系。

文献研究与政策梳理方面，系统收集国内外关于企业创新能力、科技中小微企业成长、关键核心技术突破、产学研协同创新等方面的学术文献，梳理国家及北京市支持科技中小微企业创新的政策文件和制度安排，为调研设计和案例分析提供理论参照与政策背景。

调研访谈方面，围绕研发投入、创新产出、要素保障等核心维度，通过调研访谈获取技术攻关过程、创新组织管理、外部合作等信息。

案例研究与比较分析方面，选取创新特征突出的科技中小微企业，以关键核心技术突破项目为载体，按照“过程—条件—结果”的分析框架进行结构化拆解，通过跨案例比较归纳共性因素、识别差异条件。

六、创新之处

在学术思想、学术观点、研究方法等方面的突破或创新之处。

在研究视角方面有所创新。将科技中小微企业创新能力提升置于“现状—机制—路径”的完整链条中考察，不局限于创新投入产出指标的静态描述，而是深入到关键核心技术突破的具体过程，从过程性视角揭示创新能力形成的内在逻辑，实现现状诊断与机制解释的有机结合。

在研究方法方面有所创新。注重研究资料与典型案例的相互印证，在面上把握总体状况的基础上，通过典型案例的过程性分析深入解释影响因素及其作用机制，再以面上资料对案例结论进行佐证和校验，增强研究结论的可靠性和外部效度，避免单一方法可能带来的偏差。

在研究对象方面有所创新。聚焦人工智能、医药健康、新材料等北京市重点产业领域的科技中小微企业，兼顾领域共性与差异，在统一分析框架下识别不同领域、不同阶段企业的创新能力特征和瓶颈差异，为分层分类的路径设计提供依据。

在成果应用方面有所创新。坚持问题导向与证据支撑，将现状问题、驱动因素与路径政策逐层衔接，使每一条政策建议均能追溯到具体的问题表现和影响因素，形成从事实判断到对策建议的完整证据链，提升研究成果对实际工作的参考价值。

七、研究进度

项目服务周期为自合同签订生效之日起至2027年7月31日。总体进度计划按照研究工作的逻辑阶段进行组织，分为四个主要阶段，各阶段依次推进、部分交叉。

第一阶段：项目启动准备阶段。

主要工作内容包括：细化工作方案，明确研究边界和成果要求；收集整理相关政策文件和文献资料，形成政策背景基础；设计研究工具和资料清单；召开研究团队工作会议，明确分工和协作机制。该阶段重点在于为后续研究工作奠定规范的操作基础。

第二阶段：初稿编制阶段。

主要工作内容包括：围绕人工智能、医药健康、新材料等重点领域，开展相关信息和资料的收集、梳理与分析；筛选典型案例并整理企业发展历程、技术攻关项目、研发成果等资料；开展案例分析，识别驱动创新能

力提升的主要因素及其作用机制；从企业层面、产学研层面、政策层面开展提升路径研究，形成研究报告初稿、政策建议初稿和配套成果初稿。该阶段是研究工作的核心产出阶段。

第三阶段：方案优化阶段。

主要工作内容包括：对初稿成果进行系统审核和修改完善，重点优化研究结论的逻辑一致性、政策建议的针对性和成果文本的规范性；根据委托方反馈意见进行调整；必要时征求相关专家意见，对关键内容进行校验。该阶段重点在于提升成果质量和适用性。

第四阶段：项目交付验收阶段。

主要工作内容包括：完成研究报告、政策建议专章、典型案例分析集等全部成果的最终定稿；按照合同约定提交全部交付成果；配合委托方完成验收工作；根据验收意见进行必要的补充和修改。该阶段以成果正式交付和验收通过为完成标志。

各阶段工作保持必要的衔接和交叉，部分前期工作可适度提前，部分后期准备工作可平行开展，确保研究工作整体协调推进。

八、拟研究转化成果

1. 形成北京市科技中小微企业创新能力提升对策研究总报告。
2. 形成北京市科技中小微企业创新能力提升路径研究专报。
3. 提出提升科技中小微企业创新策源能力的相关政策建议。

以上材料乙方须提供电子版及纸质版。课题研究中形成的其他原始调研资料，乙方应向甲方提供电子版。

