第五章　采购需求

一、项目名称

通州区耕地细化排查及基本农田补划项目

二、项目背景

近年来，党中央高度重视耕地保护工作，习近平总书记多次对耕地保护工作作出重要部署。2023 年度我国首次开展耕地保护和粮食安全责任制考核，该年度在开展耕地和永久基本农田核实处置工作的基础上，我区耕地保护和粮食安全责任制考核得以顺利通过。为切实做好我区耕地保护相关工作，巩固完善永久基本农田划定成果，顺利完成后续年度耕地保护和粮食安全责任制考核，按照市级工作部署并结合我区实际，拟开展通州区耕地保护空间全面摸排工作。

三、服务内容

（1）基础资料收集与处理。收集最新遥感影像、永久基本农田及储备区数据、国土变更调查等有关数据，并对数据进行分析处理，形成工作底图。

（2）耕地细化排查及整改图斑外业核实。对全区包括耕地保护空间、最新年度变更调查耕地图斑、乡镇整改图斑进行外业核实。对于耕地实地变化等问题范围单独形成图斑。

（3）制作排查成果矢量数据。根据外业排查情况，梳理地块具体类型，并整理分析、汇总，形成矢量数据。

（4）根据耕地现场排查情况、国土变更调查现状情况，外业地块核查情况，分区规划及镇域规划建设用地等规划地类分布情况，设施农备案情况，大田地块划定情况以及其他空间要素情况，对永久基本农田及永久基本农田储备区、耕地后备资源进行调整优化和划定。

（5）成果制作。按自然资源部、北京市工作要求以及通州区工作需要，制作永久基本农田及储备区、耕地后备资源矢量数据和文本、图件成果和优化过程中涉及的图件和数据，确保准确性、完整性。

四、服务标准

投标人提供的技术服务须符合国家、行业标准及采购人需求，配备具备相应资质的服务技术支撑团队，提供 7×24 小时专属对接与技术热线，确保通讯畅通；服务全过程合规保密，服务全过程严格遵循合规保密要求、实现全流程可追溯，服务完成经采购人验收闭环，因服务技术支撑不达标造成的损失由投标人承担。

五、项目管理要求

投标人须建立完善的项目技术支撑管理体系，配备项目负责人及支撑团队，明确岗位职责、分工到人，确保技术支撑工作有序推进；严格按照项目实施方案及采购人要求，制定详细的技术支撑工作计划，明确各阶段工作节点、工作内容及责任人，定期召开技术支撑工作例会，同步项目进展、排查存在问题、优化支撑方案；做好项目技术支撑全流程台账管理，详细记录技术咨询、故障处置、现场作业、成果复核等相关情况，实现全程可追溯，定期向采购人提交技术支撑项目管理报告，同步项目进展、存在问题及整改措施；严格落实项目进度管控要求，配合采购人完成项目各阶段验收工作，对技术支撑过程中出现的进度滞后、质量不达标等问题，及时制定整改方案并限期落实；加强技术支撑团队管理，定期开展耕地排查、基本农田补划相关政策、技术规范及安全知识培训，提升团队专业能力及责任意识，确保技术支撑服务质量与效率，保障项目按时、按质、合规完成。

六、人员配置

投标人需组建专属项目实施及技术支撑团队，人员配置须满足项目全流程实施、技术支撑需求，确保人员专业达标、资质齐全、分工明确、岗位稳定，具体要求如下：

（一）岗位配置：

1、项目负责人 1 名：具备耕地细化排查或基本农田划定或国土空间规划或国土变更调查等相关项目管理经验，同时具有测绘相关专业高级及以上职称，全程在岗，负责统筹项目实施、团队调度、跨部门协同及重大问题处置，不得擅自离岗；

2、技术骨干不少于 4 名：具有 3 年及以上耕地细化排查或基本农田划定或国土空间规划或国土变更调查等相关项目实操经验，同时具有测绘或测量相关专业高级及以上职称，负责技术指导、成果审核、现场作业管控、技术难题处置等工作；

3、专属对接人 1 名：需熟悉项目业务及耕地保护政策，负责日常与采购人的工作对接、需求传达、资料交接、进度反馈等工作，确保沟通畅通。

4、现场作业人员不少于 5 名：需具备基础测绘、地块排查实操能力，熟悉野外作业流程，具有测绘或测量相关专业职称证书，无违规从业记录，负责现场地块核查、数据采集、边界确认等作业；

（二）人员资质要求：所有团队人员须具备对应岗位所需的专业资质及实操经验，持证上岗；无违规从业记录、无违法违纪行为，能够熟练掌握耕地细化排查、基本农田补划相关政策及技术规范。

（三）人员管理要求：

1、人员稳定性：团队核心人员（项目负责人、技术骨干、专属对接人）更换须提前 7 个工作日书面申请，经采购人同意，且完成完整工作交接后方可离岗；现场作业人员更换须提前 3 个工作日书面告知采购人，增补人员须经采购人审核同意后方可上岗，增补人员资质不得低于原有人员；

2、考勤与纪律：严格执行工作纪律，不迟到、不早退、不擅离职守，野外作业期间坚守岗位，服从项目负责人调度，做好个人安全防护；

3、培训提升：定期参加投标人组织的政策、技术、安全培训及实操演练，持续提升专业能力和服务水平，确保满足项目工作需求。

七、服务考核办法

1.考核目标：保障项目成果符合国家法律法规及行业标准，确保耕地细化排查数据真实准确、基本农田补划合规落地，严守耕地保护红线。

2.考核主体：由采购人联合相关部门，负责考核。

3.考核周期：分为阶段考核（按项目推进节点：数据收集、现场排查、补划审核、成果汇交）与最终考核（项目全部完成后），考核结果以书面形式确认。

4.考核原则：坚持客观、公平、量化、可追溯，所有考核数据均以项目台账、现场核查记录、上级验收意见及双方签字确认的资料为准。

八、项目实施要求

投标人须严格按照国家、省/市耕地细化排查及基本农田补划相关技术规范、项目实施方案及采购人要求，有序推进项目全流程实施，确保实施过程合规、高效、可控。

（一）实施准备：项目启动前，完成技术交底、人员部署、设备调试、资料梳理等准备工作，组织技术人员熟悉项目区域情况、政策要求及作业标准，编制详细的现场实施细则，报采购人备案后执行。

（二）现场实施：严格按照实施细则开展耕地细化排查、地块边界核实、数据采集、补划地块筛选等现场作业，规范操作测绘、监测等设备，确保数据采集真实、准确、完整；现场作业须同步做好记录，详细标注地块位置、属性、质量等核心信息，实现作业过程可追溯；严格遵守耕地保护相关规定，严禁在作业过程中破坏耕地、损毁农田基础设施，严禁违规作业。

（三）成果编制与审核：现场作业完成后，及时开展数据整理、成果编制工作，按要求形成排查报告、补划方案、数据库等成果，严格执行三级审核制度（技术骨干初审、项目负责人复审、第三方终审），确保成果符合行业标准及采购人要求；成果编制完成后，及时提交采购人审核，配合采购人完成成果修改完善。

（四）实施协同：实施过程中，主动与采购人、乡镇（街道）、村集体及相关部门做好协同对接，及时反馈实施过程中出现的问题（如地块权属争议、数据冲突等），配合采购人开展现场核查、意见征集等工作，确保项目实施顺利推进。

（五）实施管控：建立项目实施全过程管控机制，定期对实施进度、质量、安全进行自查，及时排查实施过程中的隐患，对发现的问题立即整改；严格控制项目实施成本，不得擅自变更实施内容、调整作业标准，如需变更，须提前 3 个工作日书面申请，经采购人同意，按程序办理变更手续。

（六）收尾验收：项目实施完成后，整理全套实施资料、成果资料，提交采购人组织验收，配合采购人及上级主管部门完成成果核查、审计验收等工作，按要求完成验收整改，确保项目顺利通过验收并交付使用。

九、安全要求

（1）数据安全：严格落实自然资源领域数据安全管理要求，规范管理耕地排查、基本农田补划相关数据（含地块坐标、面积、质量、权属、遥感影像等），建立数据分级分类管理机制，做好数据备份、加密存储，严禁擅自篡改、泄露、

倒卖数据，严禁在非保密信息系统或数据汇交平台填报涉密信息，涉及国家秘密或敏感数据的，严格遵守国家保密规定，确保数据真实、完整、安全，符合信息安全等级保护相关要求；

（2）现场作业安全：技术支撑人员现场开展排查、测绘、边界核实等作业时，须遵守野外作业安全规程，配备必要的安全防护装备，防范野外迷路、摔伤、恶劣天气等安全风险，严格遵守甲方现场管理规定及耕地保护相关要求，严禁破坏耕地、损毁农田设施，严禁违规进入生态保护红线、涉密区域作业，规范操作测绘设备，防范设备损坏、数据丢失；

（3）合规安全：严格按照《永久基本农田保护红线管理办法》等政策要求开展技术支撑，严禁协助甲方或擅自开展违规补划、虚假排查等行为，严格核查补划地块合规性，确保补划地块符合“优进劣出”原则，不突破耕地保护目标，配合甲方接受自然资源、农业农村等主管部门的监督检查，及时整改违规问题，对违规操作造成的后果承担全部责任，发生安全事件（数据泄露、野外安全事故、违规作业等）时，立即响应，启动应急处置预案，同步上报甲方，全程负责事件处置、复盘及整改，承担全部安全责任及相关损失，保障项目合规推进。

十、验收标准

项目验收标准：本项目验收分为阶段验收和最终验收，严格遵循国家、省/市耕地保护、基本农田补划相关法律法规及行业技术规范，结合项目合同约定、实施方案及采购人要求，确保验收公平、公正、量化、可落地，验收合格后方可进入下一阶段或完成项目交付。

（一）阶段验收标准：按项目进度节点（数据收集、现场排查、补划审核、成果汇交）分步验收，核心标准如下：

1、数据收集阶段：采购人提供的基础数据完整、真实、有效，投标人完成数据整理、校验及录入，数据准确率≥99.8%，提交数据校验报告，经采购人审核确认；

2、现场排查阶段：完成约定区域内全部耕地地块细化排查，地块边界核实清晰、属性认定准确、面积测算无误，现场作业记录完整，实地抽检合格率≥99.5%，无漏查、错查、虚假排查情况；

3、补划审核阶段：基本农田补划地块筛选合规，符合“数量不减、质量不降、布局优化”原则，补划方案编制规范，通过采购人及自然资源部门初步审核，

无违规补划、不符合政策要求的情况；

4、成果汇交阶段：按要求提交阶段性技术文档、排查成果、数据库台账等资料，资料完整、规范、可追溯，经采购人审核无重大疏漏。

（二）最终验收标准：项目全部完成后，进行最终验收，核心标准如下：

1、成果质量：耕地排查数据准确率≥99.5%，补划方案合规通过率100%，补划地块数量、质量符合国家及地方要求，不突破耕地保护目标，数据库建设规范、数据完整，可正常查询、统计、更新；

2、文档完整性：全套技术文档（排查报告、补划方案、测绘成果、数据库台账、质量验收报告、作业记录、整改报告等）齐全、规范，符合行业标准及采购人要求，可作为项目归档、上级督察的依据；

3、合规性：项目实施全过程合规，无违规作业、虚假排查、违规补划等行为，符合《中华人民共和国土地管理法》《永久基本农田保护红线管理办法》等法律法规，顺利通过采购人及上级自然资源、农业农村等主管部门的核查、审计；

4、服务质量：投标人技术支撑服务符合本标准全部要求，响应及时率≥98%，采购人服务满意度≥95%，无重大安全事件、质量问题及违约情况；

5、整改完成：阶段验收中发现的问题已全部整改到位，整改验收合格，无遗留问题。

（三）验收流程：

1、投标人完成对应阶段或全部项目工作后，提交书面验收申请及完整佐证材料；

2、采购人在收到申请后5个工作日内，组织联合验收小组（采购人专班、投标人项目负责人、相关技术专家）开展验收；

3、验收小组通过现场核查、数据比对、资料审核等方式，对照验收标准逐项核查，形成验收意见；

4、验收合格的，双方签字确认，进入下一阶段或完成项目交付；验收不合格的，投标人须在采购人规定时限内完成整改，重新提交验收申请，直至验收合格。

十一、售后服务要求

（一）质保整改服务：本项目质保期不少于一年。服务成果交付后，在质保

期内，针对成果不符合合同约定、行业规范或采购人需求的，投标人需免费修改、调整、重做，直至达到验收标准，不额外收取任何费用。

（二）驻场与技术支持：如需驻场服务，明确驻场人员的资质、人数、驻场时长、工作内容，确保 7*24 小时响应采购人现场需求；非驻场服务需明确远程支持的范围、时效与对接机制。

（三）迭代与更新服务：针对软件系统、运营方案等动态类服务，质保期内免费提供功能迭代、内容更新、合规适配服务，确保服务成果符合最新政策要求、行业标准与采购人业务需求。

（四）数据与安全保障：针对涉及数据处理的服务，售后服务期内提供数据备份、安全防护、应急处置服务，确保采购人数据的完整性、保密性、可用性；发生数据安全事件时第一时间响应处置，承担全部相应责任与损失。

（五）合规与咨询支持：针对咨询、工程、财税等专业服务，质保期内免费提供配套的合规答疑、政策解读、落地指导服务，无条件配合采购人完成审计、监管检查等相关工作。

十二、服务期限

投标人需于合同签订之日起 20 个工作日内制定项目实施方案，确定各阶段的工作计划；2026 年 12 月 31 日前完成全部工作，具体以国家、北京市、区级的工作时限要求为准。