

北京市西城区财政局文件

西财采检〔2018〕23号

北京市西城区财政局关于对北京科技园拍卖 招标有限公司政府采购监督检查的 财政检查意见书

北京科技园拍卖招标有限公司：

依据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》等相关法律法规及《北京市西城区财政局关于开展2018年政府采购代理机构监督检查工作的通知》（西财采〔2018〕198号）的规定，我局组织检查组自2018年6月起，对你单位代理的北京市西城区人民政府金融街街道办事处（以下简称“金融街街道”）金融街主街区宣传服务项目和辖区垃圾分类

达标小区管理服务费项目、北京市西城区师范学校附属小学（以下简称“西师附小”）操场文化改造项目进行了政府采购监督检查。

检查组按照财政监督检查工作规范，对项目的采购文件、评审报告、信息公告、执行政府采购政策、保证金收取及退还记录、项目档案等相关情况进行了检查。在检查过程中，检查组实施了规定的检查程序。你单位对提供的采购资料以及其他相关资料的真实性和完整性负责，我局的责任是依法独立实施检查并出具检查意见。现将检查情况作出如下结论。

一、项目基本情况

北京科技园拍卖招标有限公司地址：北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188号。

代理金融街街道金融街主街区宣传服务项目，采购计划总金额1430000元，以公开招标方式开展采购活动，招标公告日期2018年3月7日。该项目中标供应商为金融街升达（北京）科技有限公司，合同金额1405000元。

代理金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务费项目，采购计划总金额2800800元，以公开招标方式开展采购活动，招标公告日期2017年11月8日。该项目中标供应商为绿景盛世（北京）环境技术服务有限公司，合同金额2795800元。

代理西师附小操场文化改造项目，采购计划总金额1366400元，以竞争性磋商方式开展采购活动，竞争性磋商公告日期2017

年8月21日。该项目中标供应商为北京爱德伦工程技术有限公司，合同金额 1264000 元。

二、检查发现的问题

（一）采购文件提供期限少于 5 个工作日

金融街街道金融街主街区宣传服务项目的招标文件发售时间为 2018 年 3 月 7 日 9:00 至 2018 年 3 月 13 日 16:00（双休日及法定节假日除外），少于 5 个工作日。

金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务项目的招标文件发售时间为 2017 年 11 月 8 日 9:56 至 2017 年 11 月 14 日 16:00（双休日及法定节假日除外），少于 5 个工作日。

西师附小操场文化改造项目的竞争性磋商文件发售时间为 2017 年 8 月 21 日 9:00 至 2017 年 8 月 25 日 17:00（双休日及法定节假日除外），少于 5 个工作日。

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 658 号）第三十一条第一款“招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日。”和《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214 号）第十条第二款“……磋商文件的发售期限自开始之日起不得少于 5 个工作日。”的规定。

（二）以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇

金融街街道金融街主街区宣传服务项目在投标人的资格要求中规定“注册资金不低于 100 万元”，将规模条件作为资格要求。

金融街街道金融街主街区宣传服务项目的招标文件第四章

评标办法及标准的“关键优势”部分，以拥有与西城区政府相关部门的工作经验、服务金融街区域内企业或组织机构2年以上、拥有互联网行业相关资质或取得相关荣誉奖项等特定行政区域、特定行业的业绩作为加分条件”。

以上情况违反了《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条：“采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：……（四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件”和《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）第十七条“采购人、采购代理机构不得将投标人的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件作为资格要求或者评审因素，也不得通过将除进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格要求，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇。”的规定。

（三）未在财政部门指定的媒体上发布信息公告

金融街街道金融街主街区宣传服务项目的相关公告信息未在北京市政府采购网（www.ccgp-beijing.gov.cn）发布。

金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务费项目的相关公告信息未在北京市政府采购网（www.ccgp-beijing.gov.cn）发布。

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第八条“政府采购项目信息应当在省级以上人民政府财政部门指定的媒体上发布。采购项目预算金额达到国务院财政部门规定标准

的，政府采购项目信息应当在国务院财政部门指定的媒体上发布。”的规定。

（四）政府采购评审专家劳务报酬支付不符合规定

金融街街道金融街主街区宣传服务项目的评审专家劳务费标准为 800 元/人（按照实际发生为准）。支付方式：支票、汇款或现金。

以上情况不符合《北京市政府采购评审专家劳务报酬支付标准》（京财采购〔2017〕554号）第四条第一款“劳务报酬按照评审时间计算，每四个小时为一个区间（不足四小时按四小时计算），报酬 500 元。”和第十一条“采购人、集中采购机构在项目评审结束后三个工作日内支付评审专家劳务报酬，方式为银行转账支付。”的规定。

（五）未告知未中标人本人的评审得分与排序

金融街街道金融街主街区宣传服务项目采用综合评分法评审，落标通知书中未告知未中标人本人的评审得分与排序。

金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务费用项目采用综合评分法评审，落标通知书中未告知未中标人本人的评审得分与排序。

以上情况不符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第六十九条第五款：“在公告中标结果的同时，采购人或者采购代理机构应当向中标人发出中标通知书；对未通过资格审查的投标人，应当告知其未通过的原因；采用综合评分法评审的，应当告知未中标人本人的评审得分与排序。”的规定。

（六）未在北京市评标专家库中随机抽取专家

金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务费用项目评标委员会的评标专家在财政部专家库中抽取。

西师附小操场文化改造项目磋商小组的评审专家在财政部专家库中抽取。

以上情况不符合《北京市西城区财政局关于政府采购管理工作有关问题的通知》（西财采〔2015〕13号）第五条第（四）项“……2. 因北京市评标专家库的专家资源不足，导致我区政府采购项目的评标专家人员数量抽取不足的，采购人或政府采购代理机构可持政府采购办公室出具的《情况说明》使用财政部的专家库进行评标专家的抽取工作；也可以使用采购人或政府采购代理机构提供的评标专家与备选专家比例为 1: 3 的《北京市西城区政府采购项目评审专家抽取表（自备专家）》，由政府采购办公室随机确定联络专家的先后顺序，采购人或政府采购代理机构须严格按照该先后顺序确定评标专家。”的规定。

（七）评审标准中的分值设置没有相对应的量化指标

金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务费用项目采用综合评分法，在评分标准中部分分值设置没有相对应的细化和量化指标。

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十四条第四款“采用综合评分法的，评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应。”的规定。

（八）信息公告内容不完整

金融街街道辖区垃圾分类达标小区管理服务项目的招标公告无采购单位联系方式、简要规格描述。中标公告无采购人联系方式。

以上情况不符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十三条第八款“公开招标公告应当包括以下主要内容：……（八）采购项目联系人姓名和电话。”第六十九条第二款“中标结果公告内容应当包括采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址、联系方式，项目名称和项目编号，中标人名称、地址和中标金额，主要中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求，中标公告期限以及评审专家名单。”的规定。

（九）磋商保证金收取形式不符合规定

西师附小操场文化改造项目的竞争性磋商文件中规定磋商保证金可采用下列形式之一：“现金、支票、汇票、电汇”。

以上情况不符合《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》第十二条“采购人、采购代理机构可以要求供应商在提交响应文件截止时间之前交纳磋商保证金。磋商保证金应当采用支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式交纳。磋商保证金数额应当不超过采购项目预算的 2%。供应商未按照磋商文件要求提交磋商保证金的，响应无效。”的规定。

三、检查意见

（一）针对招标文件提供期限少于 5 个工作日的问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》的相关规定，请你单位加强管理，规范

政府采购程序，确保采购文件提供期限不少于5个工作日，有利于公平竞争。

（二）针对以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位加强管理，细化采购文件，规范政府采购评审标准，确保严格按照政府采购法律法规的规定执行。

（三）针对未在财政部门指定的媒体上发布信息公告的问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位健全工作机制，规范政府采购信息公开渠道，确保在财政部门指定的信息媒体上发布信息公告。

（四）针对政府采购评审专家劳务报酬支付不符合规定的问题，根据《北京市政府采购评审专家劳务报酬支付标准》的相关规定，请你单位完善制度，规范政府采购评审专家劳务报酬支付标准和支付方式。

（五）针对未告知未中标人本人的评审得分与排序的问题，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的相关规定，请你单位完善工作制度，规范采购流程，确保严格按照规定告知供应商招标结果。

（六）针对未在北京市评标专家库中随机抽取专家的问题，根据《北京市西城区财政局关于政府采购管理工作有关问题的通知》的相关规定，请你单位加强管理，按照有关要求抽取评审专家。

（七）针对评审标准中的分值设置没有相对应的量化指标的

问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位加强管理，细化采购文件及评审标准，确保严格按照政府采购法律法规的规定执行。

（八）针对信息公告内容不完整的问题，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的相关规定，请你单位加强管理，规范政府采购信息发布内容，确保政府采购信息发布的完整、准确。

（九）针对磋商保证金收取形式不符合规定的问题，根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》的相关规定，请你单位加强管理，规范采购文件的保证金收取形式。

以上检查意见请于收到检查意见书之日起按照要求进行整改。



北京市西城区财政局

2018年12月4日



抄送：区政府，区审计局。

北京市西城区财政局办公室

2018年12月4日印发
