

双随机检查项目

单一来源专家论证意见

项目名称	双随机检查项目
招标人名称	北京市文化和旅游局
拟采购的服务的说明	“双随机、一公开”，即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》要求：在市场监管领域全面推行“双随机、一公开”监管，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是市场监管理念和方式的重大创新，是深化“放管服”改革、加快政府职能转变的内在要求，是减轻企业负担、优化营商环境的有力举措，是加快信用体系建设、创新事中事后监管的重要内容。为持续深化“放管服”改革，推行部门联合“双随机、一公开”监管，实现市场监管领域全覆盖，现提出如下意见： （一）总体要求 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，适应建设现代化经济体系、推动经济高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化的需要，切实转变监管理念，创新监管方式。实行抽查事项清单管理，避免多头执法、重复检查，规范执法行为，提高监管效能，减轻企业负担，强化信用支撑。在市场监管领域健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，切实做到监管到位、执法必严，使守法守信者畅行天下、违法失信者寸步难行，进一步营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境。 坚持全面覆盖。将“双随机、一公开”作为市场监管的基本手段和方式，除特殊重点领域外，原则上所有行政检查都应通过双随机抽查的方式进行，取代日常监管原有的巡查制和随意检查，形成常态化管理机制。对抽查中发现的问题线索一查到底、依法处罚，并将处罚结果记于相应市场主体名下，形成对违法失信行为的长效制约。 坚持规范透明。严格依法依规落实市场监管责任，形成科学规范、公平公正、公开透明的“双随机、一公开”监管工作机制。除法律法规明确规定外，抽查事项、抽查计划、抽查结果都要及时、准确、规范向社会公开，实现阳光监管，杜绝任性执法。 坚持问题导向。实施信用风险分类监管，针对突出问题和风险开展双随机抽查，提高监管精准性。在按照抽查计划做好“双随机、一公开”监管的同时，对通过投诉举报、转办交办、数据监测等发现的具体问题要进行有针对性的检查，对发现的问题线索依法依规处理。 坚持协同推进。落实地方各级人民政府责任，建立健全工作机制，全面推行部门联合“双随机、一公开”监管。建立双随机抽查结果部门间共享交换和互认互用机制。 （二）主要目标 通过在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，增强市场主体信用意识和自我约束力，对违法者“利剑高悬”；切实减少对市场主体正常生产经营活动的干预，对守法者“无事不扰”。强化企业主体责任，实现由政府监管向社会共治的转变，以监管方式创新

	提升事中事后监管效能。 全力保障 2019 年文旅市场监管部门完成双随机抽查工作，实现“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。完善双随机信息化系统，促进市场监管领域新型监管机制更加完善，实现综合监管、智慧监管。 工作内容： 受招标人委托，完成以下事项： （一）完善双随机检查事项清单 1.梳理双随机抽查清单 纳入全覆盖检查清单，将适宜、不适宜用随机抽查的事项都要纳入双随机抽查清单；行政许可、备案事项也要纳入双随机抽查清单。为此，需要在原有建设的系统完善双随机抽查事项清单，建立“尽责照单免责、失职照单问责”的追责机制 2.抽查结果公示 推进跨部门联合双随机检查，推进双随机抽查结果与信用体系的对接，实现信息共享，联合惩戒。 执法人员通过双随机移动抽查平台提交检查结果后，抽查平台通过信息共享机制将检查结果即时推送到微信公众号、信用网站、从业者移动端。公示信息包含任务单号、检查时间、被检查对象名称、类型、地址、检查人员、检查结果。 （二）双随机检查技能提升 根据甲方要求进行全市执法人员进行系统培训，针对完善后的双随机检查事项，编写培训手册，明确双随机抽查的重点内容、执法检查操作流程、行政处罚标准、检查结果录入、文书制作、后续处理信息共享、联合惩戒等相关工作，对全市文化旅游执法人员与旅游企业进行业务培训，全面深入推进双随机监管工作。 （三）双随机抽查保障工作 对双随机抽查平台的运维保障维护工作，以及执法人员跨区检查时的后勤保障工作。 1.平台运维工作：对景区、饭店、旅行社、导游、领队、执法人员信息数据库进行维护，对信用体系平台数据联动进行维护，对双随机抽查平台进行运行保障维护工作，以及数据库定期备份工作。 2.检查单未提交，增加推送信息提醒。 3.检查单优化，在检查单底部增加上次双随机检查情况 4.针对执法人员跨区检查的情况，应根据北京市财政局相关文件要求进行补助，用于双随机执法人员跨区检查差旅支出。 5.每季度出一期双随机检查工作总结报告，统计分析各区的检查情况，统计分析检查人员信息，自动统计双随机数据。 6.配合完成北京市文旅局组织每年 910 次的双随机执法检查工作。		
论证专家	常霞	教授级高工	国家计算机网络与信息安全管理中心
	张向阳	教授级高工	中科院软件中心

	钱宗范	高工	机械工业信息中心
论证意见	本项目招标文件中的供应商资格要求、服务要求、评审办法和标准等内容无任何歧视性、倾向性或任何其他不合理条款，招标文件满足本项目实际需求。 本项目招标公告的发布时间及相关程序符合法律法规的规定，鉴于本项目的实际情况，经过一次公开招标后，有效投标人只有 1 家，本项目满足申请单一来源采购方式的情形。 为提高政府采购效率，现申请采用单一来源采购方式确定北京首跃科技有限公司为本项目的服务供应商。		
专家签字			
2019 年 8 月 16 日			